

ОТЧЕТ
по результатам экспертно-аналитического мероприятия
«Оценка организации школьного питания в муниципальных общеобразовательных
организациях за 2022-2023 годы и текущий период 2024 года (при необходимости более
ранние периоды)»

1. Основание для проведения мероприятия: пункт 3.8. Плана работы Контрольно-счетной палаты города Якутска на 2024 год.

2. Предмет мероприятия: оценка и анализ организации школьного питания в муниципальных общеобразовательных организациях.

3. Цели мероприятия:

3.1. Анализ состояния нормативно-правового регулирования организации школьного питания в муниципальных общеобразовательных организациях;

3.2. Оценка результатов организации школьного питания в муниципальных общеобразовательных организациях городского округа «город Якутск»;

3.3. Оценка использования бюджетных средств, направленных на организацию школьного питания в муниципальных общеобразовательных организациях городского округа «город Якутск».

4. Объекты мероприятия:

4.1. Управление образования Окружной администрации города Якутска;

4.2. Муниципальное автономное учреждение «Центр ресурсного обеспечения муниципальных образовательных учреждений»;

4.3. Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Национальная политехническая средняя общеобразовательная школа №2» (с углубленным изучением отдельных предметов) городского округа «город Якутск»;

4.4. Муниципальное общеобразовательное бюджетное учреждение «Средняя общеобразовательная школа №31» (с углубленным изучением отдельных предметов) городского округа «город Якутск»;

4.5. Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа №39 имени Н.И. Шарина» городского округа «город Якутск»;

4.6. Муниципальное общеобразовательное бюджетное учреждение «Якутская городская национальная гимназия имени А.Г. и Н.К. Чиряевых» городского округа «город Якутск»;

4.7. Муниципальное общеобразовательное бюджетное учреждение «Средняя общеобразовательная школа №17» (с углубленным изучением отдельных предметов) городского округа «город Якутск»;

4.8. Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Хатасская средняя общеобразовательная школа имени П.Н. и Н.Е. Самсоновых» городского округа «город Якутск»;

4.9. Муниципальное общеобразовательное бюджетное учреждение «Маганская средняя общеобразовательная школа» городского округа «город Якутск»;

4.10. Муниципальное общеобразовательное казенное учреждение «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа №4 № городского округа «город Якутск».

5. Исследуемый период: 2022-2023 годы и текущий период 2024 года (при необходимости более ранние периоды).

6. Сроки проведения мероприятия:

- 6.1. Подготовительный этап с 19.01.2024 по 26.01.2024;
- 6.2. Основной этап с 29.01.2024 по 21.03.2024;
- 6.3. Заключительный этап с 22.03.2024 по 29.03.2024.

7. Результаты мероприятия:**7.1. Цель 1. Анализ состояния нормативно-правового регулирования организации школьного питания в муниципальных общеобразовательных организациях**

7.1.1. Анализ нормативных правовых актов Окружной администрации г. Якутска, регулирующих вопросы организации школьного питания в муниципальных общеобразовательных организациях городского округа «город Якутск», оценка их согласованности с федеральным и республиканским законодательством

Организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья относятся к вопросам местного значения городских округов в соответствии с п. 13 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Аналогичные полномочия городского округа «город Якутск» (далее – ГО «город Якутск») закреплены п. 12 ч. 1 ст. 9 Устава ГО «город Якутск», утвержденного решением окружного Совета г. Якутска от 25.06.2007 №РОС-51-1.

Основным правовым документом в сфере организации питания школьников является Федеральный закон от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон №273-ФЗ).

Закон №273-ФЗ обязывает образовательные учреждения организовать питание всех обучающихся (ч. 1 ст. 37). Также, Закон №273-ФЗ гарантирует:

- бесплатное горячее питание не менее 1 раза в день для обучающихся начальных классов в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях, предусматривающее наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации (далее – РФ), местных бюджетов и иных источников финансирования, предусмотренных законодательством РФ (ч. 2.1 ст. 37);

- двухразовое бесплатное питание обучающихся начальных классов с ограниченными возможностями, не проживающих в государственных и муниципальных образовательных организациях (далее – обучающиеся ОВЗ) (ч. 7.1 ст. 79). При этом порядок обеспечения бесплатным двухразовым питанием обучающихся ОВЗ в региональных и муниципальных образовательных организациях, с обеспечением возможности замены бесплатного двухразового питания денежной компенсацией должны устанавливаться соответственно органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления (ч. 7.2 ст. 79).

Для иных категорий школьников бесплатное питание может предусматриваться за счет региональных и местных бюджетов согласно порядкам, установленным соответственно органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления. Такое правило указано в ч. 4 ст. 37 Закона №273-ФЗ.

Следует отметить, что нормы по обеспечению обучающихся начальных классов бесплатным горячим питанием установлены с марта 2020 года во исполнение соответствующей задачи, определенной Президентом РФ Путиным В.В. в своем Послании к Федеральному Собранию от 15 января 2020 года. В этой связи, укрепление здоровья школьников и поддержка семей с детьми, включающие организацию качественного бесплатного горячего питания для всех учеников 1 - 4 классов, включено как одно из задач государственной образовательной политики РФ в сфере общего образования для достижения

стратегической цели «Вхождение Российской Федерации в число 10 ведущих стран мира по качеству общего образования», установленной подп. «а» п. 5 Указа Президента РФ от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», и предусмотренной национальным проектом «Образование».

Также Федеральным законом от 02.01.2000 №29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (далее – Закон №29-ФЗ) организация питания детей, обучающихся по основным общеобразовательным программам, должна предусматривать в обязательном порядке наличие горячего питания с учетом норм обеспечения питанием детей в организованных детских коллективах (организациях отдыха и оздоровления детей), установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Аналогичные требования законодательства РФ на уровне Республики Саха (Якутия) (далее – РС(Я)) установлены Законом РС(Я) от 15.12.2014 1401-3 №359-V «Об образовании в Республике Саха (Якутия)» (далее – Закон 1401-3 № 359-V).

Для финансового обеспечения организации бесплатного горячего питания школьникам начальных классов из федерального бюджета региональным бюджетам ежегодно с 2020 года выделяются межбюджетные субсидии в рамках реализации соответствующих мероприятий государственной программы РФ «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.12.2017 №1642 (Программа развития образования РФ).

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на софинансирование их расходных обязательств субъектов РФ при реализации мероприятия по организации питания обучающихся начальных классов в региональных и муниципальных образовательных организациях в рамках региональных программ установлены приложением №29 к Программе развития образования РФ (далее – Правила предоставления субсидии №29).

Согласно Правилам предоставления субсидии №29 при определении размера предоставляемой субъектам РФ субсидии учитывается:

плановое число детодней, исчисляемое исходя из планового количества учебных дней в году: для 1 классов 165 дней в финансовом году, для 2-4 классов 204 дня при 6-дневной учебной неделе и 170 дней при 5-дневной учебной неделе и численности обучающихся в субъекте РФ;

средняя стоимость горячего питания на 1 обучающегося, рассчитываемая на основании средней по РФ стоимости среднесуточных наборов пищевых продуктов, рассчитываемой на основании федерального статистического наблюдения за потребительскими ценами на товары и услуги за прошлый год;

предельный уровень софинансирования расходного обязательства субъекта РФ, установленный Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий.

Далее, на региональном уровне финансовое обеспечение организации бесплатного горячего питания школьникам начальных классов из государственного бюджета РС(Я) Министерство образования и науки РС(Я) осуществляется распределение межбюджетных субсидий в рамках реализации соответствующих мероприятий государственной программы РС(Я) «Развитие образования». За исследуемый период действовали 2 редакции этой программы:

- с 23.09.2021 по 01.01.2023 – государственной программы РС(Я) «Развитие образования Республики Саха (Якутия) на 2020 - 2024 годы и на плановый период до 2026 года», утвержденной постановлением Правительства РС(Я) от 15.09.2021 №353 (далее – Программа РС(Я) от 15.09.2021 №353);

- с 01.01.2023 – государственной программы РС(Я) «Развитие образования Республики Саха (Якутия)», утвержденной постановлением Правительства РС(Я) от 18.07.2022 №474 (далее – Программа РС(Я) от 18.07.2022 №474).

Правила предоставления субсидии из государственного бюджета РС(Я) местным бюджетам установлены в приложениях к указанным государственным программам РС(Я), в том числе за исследуемый период соответственно:

Методикой предоставления и распределения субсидий из государственного бюджета РС(Я) местным бюджетам, установленной приложением №14 к Программе РС(Я) от 15.09.2021 №353 (далее – Методика предоставления субсидии №14);

Порядком предоставления и распределения субсидий из государственного бюджета РС(Я) местным бюджетам, установленным приложением №12 к Программе развития образования РС(Я) от 18.07.2022 №474 (далее – Порядок предоставления субсидии №12).

Согласно указанным правилам предоставления субсидии размер предоставляемой из государственного бюджета РС(Я) местным бюджетам субсидии определяется с учетом:

планового числа детодней, исчисляемое исходя из планового количества учебных дней в году: для 1 классов 165 дней в финансовом году, для 2-4 классов 204 дня при 6-дневной учебной неделе и 170 дней при 5-дневной учебной неделе и численности обучающихся в муниципальном образовании;

относительного показателя индекса цен на продуктовый набор потребительской корзины в РС(Я), рассчитываемого исходя из средней стоимости продуктового набора потребительской корзины муниципальных районов (городских округов) РС(Я) за прошлый год, по данным Министерства труда и социального развития РС(Я);

средней стоимости горячего питания на 1 обучающегося, рассчитываемой исходя из общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели;

предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта РФ, установленный распоряжениями Правительства РС(Я).

Данный порядок расчета субсидии устанавливается для расчета размера предоставляемой субсидии для муниципального образования. При этом, Методикой предоставления субсидии №14 и Порядком предоставления субсидии №12 **не установлены** условия и обязательства муниципальных образований, определяющих порядок и условия организации питания школьников начальных классов в части определения муниципальными образованиями стоимости горячего питания на 1 обучающегося в день. Так, в соответствии со ст. 139 Бюджетного кодекса РФ условиями предоставления субсидии согласно указанных правил предоставления субсидии из государственного бюджета РС(Я) местным бюджетам являются:

1) наличие правовых актов муниципальных образований, утверждающих перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии, в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации;

2) заключение соглашения о предоставлении субсидии, в которых также *не предусматривается* порядок и условия определения муниципальными образованиями стоимости горячего питания на 1 обучающегося в день;

3) ответственность за неисполнение предусмотренных указанным соглашением обязательств.

В соответствии с п. 2 ст. 86 Бюджетного кодекса РФ расходные обязательства муниципального образования, устанавливаются органами местного самоуправления **самостоятельно** и исполняются за счет собственных доходов, к коим также относятся доходы, полученные бюджетами в виде безвозмездных поступлений (межбюджетных субсидий) в силу абз. 3 п. 4 ст. 41, ст. 47 Бюджетного кодекса РФ.

Таким образом, в соответствии с бюджетным законодательством муниципальные образования самостоятельно устанавливают порядок расходования средств местного бюджета, в том числе: образованной за счет средств межбюджетной субсидии.

На муниципальном уровне органами местного самоуправления ГО «город Якутск» основными документами, регулирующими организацию питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, являются:

Положение об утверждении положения о порядке исполнения полномочий в области общего среднего, дошкольного, дополнительного образования, финансировании муниципальных образовательных учреждений ГО «город Якутск», утвержденное решением Якутской городской Думы от 29.04.2010 №РЯГД-25-7 утверждено (далее – Положение от 29.04.2010 №РЯГД-25-7) (утратил силу в связи с изданием решения Якутской городской Думы от 07.09.2022 №РЯГД-39-8);

Положение о порядке исполнения полномочий в области дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительного образования, финансировании муниципальных образовательных учреждений ГО «город Якутск», принятое решением Якутской городской Думы №РЯГД-39-8 Нормативный правовой акт от 07.09.2022 №532-НПА (далее – Положение от 07.09.2022 №532-НПА);

Положение об организации питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях ГО «город Якутск», утвержденное постановлением ОА г. Якутска от 21.11.2013 №300п (далее – Положение от 21.11.2013 №300п) (утратил силу в связи с изданием постановления ОА г. Якутска от 14.10.2022 №313п);

Положение об организации питания обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях городского округа «город Якутск», реализующих программы начального, общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденное постановлением ОА г. Якутска от 14.10.2022 №313п (далее – Положение от 14.10.2022 №313п).

Анализ указанных положений показал следующее:

1) Положением от 29.04.2010 №РЯГД-25-7 установлены 6 льготных категорий обучающихся, которым предоставляется за счет бюджета ГО «город Якутск» компенсация на питание из расчета 54,0 рубля в день, при этом, установлено ограничение количества детей, получающим такое питание в размере 30% от общего количества обучающихся ГО «город Якутск». Также установлена норма питания для школьников начального класса из расчета 8,64 рубля. Распределение бюджетных средств на предоставление такой компенсации возложено на Управление образования ОА г. Якутска (далее – Управление образования). Данное Положение от 07.09.2010 №РЯГД-25-7 действовало до 08.09.2022;

2) Положением от 21.11.2013 №300п установлено, что за счет средств местного бюджета компенсируется питание 6 льготным категория обучающихся в соответствии с Положением от 29.04.2010 №РЯГД-25-7 и обучающихся начальных классов по стоимости не менее 50% от расчета по примерному цикличному меню. Положение от 21.11.2013 №300п действовало до 14.10.2022. Порядок предоставления компенсации следующий:

для предоставления компенсации в размерах, определенных решением Якутской городской Думы, родители (законные представители) обучающихся льготных категории ежегодно до 10 сентября подают в учреждения заявления с приложением подтверждающих документов. Далее, на основании собранных документов и протокола решения комиссии учреждение формирует список обучающихся льготных категорий и принимает решение о назначении льготного питания путем издания соответствующего приказа, который передается ежегодно в срок до 15 сентября в Управление образования. На основании данных о фактическом количестве присутствующих обучающихся начальных классов и обучающихся льготной категории, которая составляется ответственным по питанию ежедневно, в столовые учреждения осуществляется питание. Механизм возмещения расходов на организацию питания обучающихся начальных классов и льготной категории предусматривает предоставление Управлением образования целевой субсидии образовательным учреждениям. Расчет размера субсидии на компенсацию питания обучающихся начальных классов и льготной категории определяется исходя из:

плановое количество учащихся начальных классов, сформированное по статданным на 01 сентября учебного года, и льготной категории по спискам образовательных учреждений

плановое среднегодовое количество дней посещения учащимися;

размер компенсации стоимости бесплатного питания учащихся начальных классов и льготной категории, установленный решением Якутской городской Думы.

При этом, установлены следующие *разночтения* между положениями муниципальных правовых актов:

- установленное Положением от 29.04.2010 №РЯГД-25-7 ограничение по количеству детей, получающих питание льготной категории в размере 30% от общего количества обучающихся ГО «город Якутск» *не учтено* Положением от 21.11.2013 №300п;

- постановлением Окружной администрации города Якутска от 02.09.2020 №253п «Об организации питания обучающихся начальных классов муниципальных общеобразовательных учреждений городского округа «город Якутск» (далее – Постановление от 02.09.2020 №253п) установлена стоимость питания обучающихся начальных классов за счет средств федерального бюджета и местного бюджета и составила в период действия указанных положений (с 08.09.2020 по 08.09.2022) с 75,79 рублей до 102,49 рубля. Вместе с тем, данная стоимость *не соответствует* размерам нормы питания, установленным для начальных классов Положением от 29.04.2010 №РЯГД-25-7 из расчета 8,64 рубля. Фактически при предоставлении целевых субсидий в 2022 году Управлением образования применялась стоимость питания в размере 102,49 рубля, утвержденная Постановлением от 02.09.2020 №253п, что также *противоречит* требованиям Положением от 21.11.2013 №300п, в котором указано, что размер компенсации устанавливается решением Якутской городской Думы;

3) Положением от 07.09.2022 №532-НПА установлены 11 льготных категорий обучающихся, которым предоставляется за счет бюджета ГО «город Якутск» горячее питание. Также установлено, что организация питания, размер и порядок обеспечения питанием обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений устанавливаются нормативным правовым актом ОА г. Якутск. Распределение бюджетных средств на организацию питания производится Управлением образования. При этом, Положением от 07.09.2022 №532-НПА *не предусматривается* положение, устанавливающее право для выплаты из бюджета ГО «город Якутск» выплаты денежной компенсации родителям (законным представителям) взамен предоставляемого питания обучающимся ОВЗ, установленное Законом №273-ФЗ. Следует отметить, что в настоящее время Управлением образования подготовлен проект внесения изменений в Положение от 07.09.2022 №532-НПА, устанавливающий такую денежную компенсацию;

4) Положением от 14.10.2022 №313п установлены 13 льготных категорий обучающихся, в том числе:

– дети из многодетных семей (три ребенка и более) в возрасте до 18 лет и (или) до 23 лет (при условии обучения детей, достигших возраста 18 лет, в общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях по очной форме обучения, образовательных организациях высшего образования по очной форме обучения или прохождения детьми военной службы по призыву);

– дети, родители которых являются инвалидами;

– дети, родители которых погибли при исполнении служебного долга;

– дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей;

– дети из малообеспеченных семей;

– дети из социально-неблагополучных семей;

– дети, чьи родители (законные представители) являются военнослужащими, призванными на военную службу по мобилизации в соответствии с Указом Президента РФ от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» и включенными в списки воинских частей ВС РФ;

– дети, чьи родители (законные представители) являются лицами, имеющими специальное звание полиции и военнослужащими, проходящими (проходившими) службу (военную службу) в Управлении Федеральной службы войск национальной гвардии РФ по

РС(Я) и принимающими (принимавшими) участие в специальной военной операции на территориях Украины, ДНР и ЛНР с 24.02.2022, а также на территориях Запорожской области и Херсонской областей с 30.09.2022;

- дети, чьи родители (законные представители) являются военнослужащими и гражданами, заключившими в добровольном порядке контракты на выполнение специальных военных задач и принимающими (принимавшими) участие в специальной военной операции на территориях Украины, ДНР и ЛНР с 24 февраля 2022 года, а также на территориях Запорожской области и Херсонской областей с 30 сентября 2022 года, проживающими на территории РС(Я);

- дети, чьи родители (законные представители) являются гражданами, проживающими на территории Республики Саха (Якутия), заключившими контракт для прохождения военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации с 1 марта 2023 года, на основании сведений Пункта отбора на военную службу по контракту (3 разряда) Восточного военного округа (г. Якутск) и Военного комиссариата Республики Саха (Якутия);

- из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; являющихся полнородными и неполнородными братьями и сестрами военнослужащих;

- дети ОВЗ;

- дети-инвалиды.

Новые 7 льготных категорий установлены на основании Закона №273-ФЗ, Закона 1401-З № 359-V, Указа Главы РС(Я) от 23.10.2023 № 80 «О мерах поддержки участников специальной военной операции и членов их семей в период проведения специальной военной операции».

Питание в учреждениях может быть организовано двумя способами путем оказания услуги по организации питания обучающихся самим Учреждением либо путем заключения Учреждением договора по организации питания обучающихся со сторонними организациями. Вне зависимости от способа организации питания столовая должна соответствовать санитарно-эпидемиологическим нормам и правилам, укомплектованности персоналом, отвечающей ГОСТ, правилам пожарной безопасности. Горячее питание предусматривает наличие горячего первого и (или) второго блюда, доведенных до кулинарной готовности, порционированных и оформленных. Фактический рацион питания должен соответствовать примерному 24-дневному меню и пищевой ценности приготовляемых блюд обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений городского округа «город Якутск». Такое меню утверждено постановлением Окружной администрации г. Якутска от 31.10.2013 №271п (далее – единое 24-дневное меню №271п).

При этом, установлены следующие *недостатки* Положения от 14.10.2022 №313п:

- установленное количество *не соответствует* количеству льготных категорий обучающихся, установленных Положением от 07.09.2022 №532-НПА, и больше на 2 категории;

- порядок организации питания только школьников льготной категории, обеспечение питанием начальных классов *не предусмотрено положением*;

- *не установлены* порядок финансирования мероприятий по организации школьного питания за счет бюджетных средств (путем предоставления Управлением образования соответствующей целевой субсидии);

- *необоснованно установлены* положения по выплате денежной компенсации родителям (законным представителям) взамен предоставляемого питания несовершеннолетним обучающимся, которая *не предусмотрена* Законом №273-ФЗ и Положением от 07.09.2022 №532-НПА. Так, Закон № 273-ФЗ устанавливает такую денежную компенсацию только в отношении обучающихся ОВЗ;

- *необоснованное включение положения* по ежегодному согласованию Управлением Роспотребнадзора по РС(Я) перед началом учебного года. При этом, согласно письму Управления Роспотребнадзора по РС(Я) от 13.03.2024 №14-00-05/48-1086-2024 ассортимент питания им не согласуется в связи с отсутствием таких полномочий.

В отсутствие в Положении от 14.10.2022 №313п порядка организации питания школьников начальных классов фактически при финансовом обеспечении мероприятий по организации школьного питания учеников начальных классов Управление образования руководствовалось Постановлением от 02.09.2020 №253п, в котором установлен размер средней стоимости горячего питания в день на одного обучающегося начальных классов в размерах:

102,49 рублей в день на 1 ребенка – в редакции постановления Окружной администрации г. Якутска от 02.03.2022 №36п;

105,30 рублей в день на 1 ребенка – в редакции постановления Окружной администрации г. Якутска от 06.04.2023 №86п;

104,86 рублей в день на 1 ребенка – в редакции постановления Окружной администрации г. Якутска от 22.02.2024 №29п. Уменьшение связано с тем, что расчет размера указанной стоимости определяется с учетом лимитов межбюджетных субсидий предоставленных бюджету ГО «город Якутск», при расчете которой уменьшена средняя стоимость продуктового набора потребительской корзины в декабре 2023 года по отдельным видам продукции, по данным Министерства труда и социального развития РС(Я). Согласно п. 4 постановления Окружной администрации г. Якутска от 22.02.2024 №29п постановление вступает в силу со дня его официального опубликования (опубликовано 23.02.2024) и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2024 года. При этом, фактически в учреждениях в период с 01.01.2024 по 22.02.2024 питание обучающихся начальных классов осуществлялось по стоимости 105,30 рублей.

Указанная стоимость горячего питания в день на одного обучающегося начального класса определяется исходя из:

объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете ГО «город Якутск» с учетом уровней софинансирования из государственного бюджета РС(Я) в размере 89% и из местного бюджета в размере 11%;

плановой численности обучающихся начальных классов на начало учебного года;

планового числа учебных дней в году (для 1 классов – 165 дней, для 2-4 классов – 170 дней при 5-дневной учебной неделе, 204 дней при 6-дневной учебной неделе), применяемого для расчета субсидии согласно Методики предоставления субсидии №14, Порядку предоставления субсидии №12.

Таким образом, при определении средней стоимости не учитывается фактическое количество учебных дней в году, которая значительно уменьшается по ряду объективных причин:

- незапланированные каникулы в связи с введенными карантинами и активированными днями;
- пропуски занятий детьми, связанное с заболеванием и т.д.;
- закрытие школ для проведения различных мероприятий (ОГЭ, ЕГЭ, олимпиады и т.д.);
- закрытие школ на капитальный ремонт, с установлением количества учебных дней ниже нормативной величины.

В результате, при использовании средств целевой субсидии, предоставляемой Управлением образования учреждениям на обеспечение питанием школьников начального класса и определяемой исходя из планового, ежегодно образуется большой объем остатков неиспользованных бюджетных средств от первоначально выделенных бюджетных ассигнований: за 2022 год – 165 224,4 тыс. рублей или 41,3% (без учета уменьшения в ходе уточнений), за 2023 год – 170 067,6 тыс. рублей или 40,1% (подробно в разделе 7.3.1 настоящего отчета).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия произведен расчет условно среднего количества учебных дней в 2023 году для обучающихся начальных классов по данным общеобразовательных учреждений с учетом дней карантина и активированных

дней, устанавливаемых в году, по результатам которого условно среднее количество учебных дней в 2023 году составляет 145 дней. Расчет приведен в таблице:

№	Среднее условное количество класс-комплектов по данным образовательных учреждений	2023 год			
		Нормативное количество учебных дней	Дни карантина	активированные дни	фактическое количество учебных дней
1	2	3	4	5	6=3-4-5
1	1а	165	16	9	140
2	1б	165	12	9	144
3	1в	165	12	9	144
4	1г	165	13	9	143
5	2а	170	12	9	149
6	2б	170	15	9	146
7	2в	170	13	9	148
8	3а	170	17	9	144
9	3б	170	13	9	148
10	3в	170	15	9	146
11	3г	170	16	9	145
12	4а	170	16	9	145
12	4б	170	17	9	144
13	4в	170	14	9	147
14	4г	170	20	9	141
	Усредненное количество учебных дней	169	15	9	145

Нормативное количество учебных дней рассчитано согласно Приказу Минобробразования РФ от 09.03.2004 №1312 «Об утверждении федерального базисного учебного плана и примерных учебных планов для образовательных учреждений Российской Федерации, реализующих программы общего образования», согласно которому продолжительность учебного года: 1 класс - 33 учебные недели, 2 - 4 классы - не менее 34 учебных недель. При 5 дневном количество учебных дней в году для обучающихся в 1-х классах равно 165 дням, количество учебных дней в году для обучающихся во 2 - 4-х классах, равно 204 дням при 6-дневной учебной неделе, равно 170 дням при 5-дневной учебной неделе.

Условно среднее значение числа дней карантина сформировано по данным образовательных учреждений.

Число активированных дней сформировано по данным Управления образования.

Таким образом, фактическое количество учебных дней меньше нормативного количества учебных дней на 24 дня или на 14,2%. Учитывая, что остаток субсидии составляет около 40%, реальное фактическое количество учебных дней за предыдущие годы составит меньше чем примененный расчет.

Исходя из данных фактического количества учебных дней размер нормы питания на 1 учащегося в день составит 127,83 рублей с учетом доведенных лимитов, предусмотренных в бюджете ГО «город Якутск» (422 449 000 рублей сумма субсидии за 2023 год / 3 320 790 детодни (22 902 количество обучающихся начальных классах * 145 фактическое количество учебных дней) = 127,83 рублей). Данная расчетная норма превышает действующую установленную норму на 23 рубля или на 21,9%, что повлияет на качество и наполнения предоставляемого рациона питания школьников начальных классов.

Соответственно, при применении в расчете субсидии условной нормы питания в размере 127,83 рублей сократится размер неиспользованного остатка бюджетных средств. При расчете субсидии во избежание перерасхода субсидии можно применять поправочные коэффициенты исходя из анализа фактического посещения школьников в течение финансового года.

Таким образом, необходимо пересмотреть применяемый порядок определения размера субсидии с учетом анализа фактического количества учебных дней за прошлый период.

К примеру, размер стоимости нормы питания в муниципальных образованиях РС(Я) составляет от 115,91 до 153 рублей:

Показатель	ГО «город Якутск»	г. Алдан		% от норматива ГО «город Якутск»	г. Нерюнгри	% от норматива ГО «город Якутск»	г. Мирный	% от норматива ГО «город Якутск»
		собственная столовая	Организатор питания					
1	2	3	4	5=3/2, 5=4/2	6	7=5/2	8	9=7/2
стоимость питания в день на одного обучающегося начальных классов, рублей	104,86	128	153	122,01 - 145,9	115,91-125,2	110,5-119,4	146,35	139,6

Размер стоимости нормы питания в столицах субъектов РФ в Дальневосточном федеральном округе составил:

Показатель	ГО «город Якутск»	г. Хабаровск		% от норматива ГО «город Якутск»	г. Улан-Удэ		% от норматива ГО «город Якутск»	г. Благовещенск	% от норматива ГО «город Якутск»
		завтрак	обед		завтрак	обед			
1	2	3	4	5=3/2, 5=4/2	6	7	8=6/2, 8=7/2	7	8=2/7
стоимость питания в день на одного обучающегося начальных классов, рублей	104,86	100	160	95,4-152,6	85	105	76,6 – 100,1	70	66,8

Нормы средней стоимости питания обучающихся начальных классов и льготной категории меньше стоимости соответствующей категории, установленной в указанных муниципальных образованиях РС(Я) и городах Дальневосточного федерального округа, кроме города Благовещенска при низкой потребительской корзины согласно данным статистики за декабрь 2023 года:

Показатель	Республика Саха (Якутия)	Хабаровский край	% от норматива РС(Я)	Республика Бурятия	% от норматива РС(Я)	Амурская область	% от норматива РС(Я)
1	2	3	4=3/2	5	6=5/2	7	8=7/2
Стоимость условного (минимального) набора продуктов питания	9 559,87	8 019,42	83,9	6 462,47	67,6	6 892,81	72,1

Необходимо отметить, что распределение субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ осуществляется с учетом указанной потребительской корзины каждого субъекта РФ, соответственно, вышеуказанным муниципальным образованиям субъектов РФ плановый размер субсидии из федерального бюджета распределяется в меньшем объеме от предусмотренного объема ГО «город Якутск». При этом, в указанных муниципальных образованиях (кроме г. Благовещенск) стоимость питания 1 обучающегося начальных классов превышает соответствующую стоимость, установленный в ГО «город Якутск».

В соответствии с Положением от 14.10.2022 №313п для льготной категории обучающихся за счет бюджета ГО «город Якутск» предоставляется горячее питание из расчета стоимости питания на одного обучающегося в день. Постановлениями ОА г. Якутска от 29.12.2023 №365п и от 12.02.2024 №22п стоимость бесплатного горячего питания льготным категориям за счет средств бюджета ГО «город Якутск» с 1 января 2024 года увеличена с 80,0 рублей на 103,8 рублей на одного учащегося в день. Размер 103,8 рубля сформирован исходя из:

- норматива расходов на обеспечение питанием обучающихся с 5 по 11 класс с ОВЗ, получающих начальное общее образование, обучение которых организовано на дому, установленного Указом Главы РС(Я) от 08.05.2015 №479;
- количества обучающихся на начало финансового года по данным учреждений;
- количества учебных дней с учетом фактического посещения, который составил 159 дней при нормативе 204 дней при 6-дневной учебной неделе.

Таким образом, при установлении стоимости нормы питания 1 учащегося в день для обучающихся начальных классов и для льготной категории применялся разный подход. Так, при установлении стоимости питания 1 учащегося начальных классов в день *не учитывался* фактическое количество учебных дней в году и составил 170 дней, а в установлении стоимости питания 1 учащегося льготной категории в день фактическое количество учебных дней в году учтен и составил 159 дней.

При этом, установленный размер стоимости льготным категориям не учитывает возрастную группу обучающихся при установлении 24-дневным меню и пищевой ценности приготовляемых блюд для обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений городского округа «город Якутск», утвержденным постановлением Окружной администрации города Якутска от 31.10.2013 №271п, разных меню по калорийности и выходу продукции в разрезе возрастных категорий обучающихся: для детей с 7 до 10 лет и отдельно для детей с 11 до 18 лет. В результате, несмотря на принятие во внимание фактического количества учебных дней в году при установлении стоимости нормы питания 1 учащегося в день для обучающихся для льготной категории размер стоимости такого питания меньше установленной стоимости питания одного обучающегося начальных классов на 1,06 рублей или на 1% (104,86 рублей для начальных классов - 103,8 рублей для льготной категории).

Следует также отметить, что для всех обучающихся учреждений составляется одно меню без учета возрастной категории и калорийности (начальный класс и льготная категория), что свидетельствует об установлении размера стоимости питания без учета потребности питания обучающихся.

Кроме того, в ходе анализа практики установления организации питания для льготной категории школьников за счет местных бюджетов в других муниципальных образованиях РС(Я) и Дальневосточного федерального округа установлено, что в ГО «город Якутск» самый низкий размер стоимости питания школьников льготной категории при установлении в ГО «город Якутск» самого большого количества льготных обучающихся при низкой потребительской корзины в таких городах чем ГО «город Якутск» как отмечалось выше. Так:

- в муниципальных образованиях РС(Я):
 - г. Алдан установлены 8 льготной категории, г. Нерюнгри 10 льготной категории, г. Мирный 5 льготной категории, что ниже от количества льготников по ГО «город Якутск» на

5,3,8 соответственно. Стоимость питания 1 льготника установлен в размере г. Алдан 153 рублей, г. Нерюнгри 150 рублей, г. Мирный – 168,52 что на 49,2, 46,2, 64,72 рублей или 47,4, 44,5, 62,4 % больше от стоимости питания, установленного по ГО «город Якутск».

Показатель	ГО «город Якутск»	г. Алдан	% от норматива ГО «город Якутск»	г. Нерюнгри	% от норматива ГО «город Якутск»	г. Мирный	% от норматива ГО «город Якутск»
1	2	3	4=3/2	5	6=5/2	7	8=7/2
стоимость питания в день на одного обучающегося льготной категории	103,8	153	147,4	150	144,5	168,52	162,4

- в Дальневосточной федеральном округе:

г. Хабаровск установлены 6, г. Улан-Удэ 17, г. Благовещенск 4 льготной категории что ниже от количества льготников по ГО «город Якутск» на 7,9., г. Благовещенск больше чем ГО «город Якутск» 3, при этом категория многодетные отсутствует. Стоимость питания 1 льготника установлен в размере г. Хабаровск установлены завтрак 100 рублей, обед 160 рублей, г. Улан-Удэ завтрак 90 рублей, обед 120 рублей, г. Благовещенск 70,0 рублей, что на 56,2, 238,2 рублей или 54, 329,5 % больше от стоимости питания, установленного по ГО «город Якутск», г. Благовещенск ниже 33,8 рублей или 32,7.

Показатель	ГО «город Якутск»	г. Хабаровск		% от норматива ГО «город Якутск»	г. Улан-Удэ		% от норматива ГО «город Якутск»	г. Благо вешенск	% от норматива ГО «город Якутск»
		завтрак	обед		завтрак	обед			
1	2	3	4	5=2/3, 5=2/4	6	7	6=2/5	7	8=2/7
стоимость питания в день на одного обучающегося льготной категории	103,8	100	160	96,3-154,1	90	120	86,7-115,6	70	67,4

Необходимо отметить, что для обучающихся льготной категории с 5-11 классы в указанных муниципальных образованиях субъектов РФ стоимость питания на 1 обучающегося в день установлена в большем размере от стоимости питания для обучающихся начальных классов, соответственно, при установлении меню и стоимости питания в указанных муниципальных образованиях учитывается возрастная категория обучающихся в отличие от ГО «город Якутск».

Пунктом 5 Положения от 14.10.2022 №313п установлено, что для категории детей ОВЗ, а также детям-инвалидам, за счет средств бюджета ГО «город Якутск» обеспечивается бесплатное двухразовое питание, в том числе не менее одного раза в день горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка из расчета 207,6 руб. на одного учащегося в день (с 14.10.2022 по 12.03.2024 – 160,00 рублей, с 12.03.2024 – 207,6 рублей). П. 6 Положения от 14.10.2022 №313п установлено, что для указанной категории детей, осваивающих основные общеобразовательные программы на дому, в том числе с применением электронного обучения и дистанционных технологий, которым предоставляется набор продуктов питания (сухой паек) или денежная компенсация из расчета 207,6 руб. на одного учащегося в день за счет средств бюджета ГО «город Якутск».

Организация питания иных обучающихся в соответствии с Положением от 14.10.2022 №313п осуществляется на платной основе за счет собственных средств, обучающихся в период осуществления образовательного процесса, за исключением каникул, активированных дней, карантина, нерабочих праздничных дней, выходных, обучающиеся в соответствии с ежедневным меню.

Финансовое обеспечение организации питания обучающихся начальных классов и льготной категории в ГО «город Якутск» за исследуемый период осуществлялась в рамках:

1) с 01.01.2021 по 01.01.2023 – муниципальной программы «Развитие образования городского округа «город Якутск» на 2020 - 2024 годы», утвержденной постановлением Окружной администрации г. Якутска от 01.12.2020 №343п (далее – Мунпрограмма от 01.12.2020 №343п).

Согласно Мунпрограмме от 01.12.2020 №343п учреждения образования являются местом ежедневной активной деятельности детей. В сложившейся ситуации становится очевидной необходимость реализации комплекса программных мероприятий, направленных на улучшение структуры здорового питания детей и подростков в рамках образовательного учреждения. Очевидно, что в современных условиях организация здорового детского питания должна найти достойное место в реализации приоритетных национальных проектов в сфере образования, а также в реализации стратегического плана развития ГО «город Якутск». Мероприятия по организации питания начальных классов предусмотрены подпрограммой «Обеспечение доступности качественного общего образования», так, согласно паспорту подпрограммы, одним из ожидаемых конечных результатов является: - доля обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях, получающих бесплатное горячее питание, к общему количеству обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях 100%, также в рамках подпрограммы предусмотрен индикатор 3.1.6. доля обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях, получающих бесплатное горячее питание, к общему количеству обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях с ежегодным значением 100%.

Данные ожидаемый конечный результат и индикатор соответствует аналогичным индикаторам Программы РС(Я) от 15.09.2021 №353, а также условиям предоставления субсидии из государственного бюджета РС(Я) на софинансирование расходных обязательств муниципальных районов, возникающих при реализации государственных программ муниципальными районами РС(Я), предусматривающих мероприятия по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях, установленных Методикой предоставления субсидии №14, результатам предоставления субсидии из государственного бюджета РС(Я), установленных соглашением о предоставлении субсидии между Министерством образования и науки РС(Я) и Окружной администрации города Якутска (далее – ОА г. Якутска) за 2022 год.

2) с 01.01.2023 – муниципальной программы «Развитие образования городского округа «город Якутск», утвержденной постановлением Окружной администрации г. Якутска от 29.12.2022 №451п (далее – мунпрограмма от 29.12.2022 №451п).

При этом, обеспечение горячим питанием начальных классов муниципальных общеобразовательных учреждений *не выделено отдельным мероприятием* мунпрограммы от 29.12.2022 №451п. Индикатор 3.1. Программы РС(Я) от 18.07.2022 №474 - доля обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, получающих бесплатное горячее питание, к общему числу обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных муниципальных образовательных организациях, - *не предусмотрен* мунпрограммой от 29.12.2022 №451п, что не соответствует требованиям п. 5.2.1. Нормативного правового акта Якутской городской Думы от 10.06.2015 №246-НПА «О стратегическом планировании в

городском округе «город Якутск», согласно которому муниципальные программы ГО «город Якутск» разрабатываются ответственными исполнителями в соответствии с приоритетами социально-экономического развития РС(Я), определенной стратегией социально-экономического развития РС(Я) с учетом отраслевых документов стратегического планирования РС(Я). Данное обстоятельство также *противоречит* требованиям подп. «г» п. 3.2 Порядка предоставления субсидии №12, согласно которому в муниципальной программе должны быть предусмотрены мероприятия, на финансирование которых предоставляется субсидия - в отношении субсидий, предоставляемых на софинансирование муниципальных программ, реализуемых за счет средств местных бюджетов.

Согласно решению Якутской городской Думы от 21.12.2022 №РЯГД-44-2 «О бюджете городского округа «город Якутск» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», сводной бюджетной росписи расходов (далее – СБР) расходы на реализацию мероприятий по обеспечению горячим питанием обучающихся начальных классов предусмотрены в рамках комплекса процессных мероприятий «Обеспечение деятельности муниципальных образовательных учреждений» мунпрограммы от 29.12.2022 №451п. По состоянию на 21.03.2024 бюджетные ассигнования на реализацию указанных мероприятий на 2024 год не предусмотрены решением Якутской городской Думы от 25.12.2023 №РЯГД-4-13.

Расходы бюджета ГО «город Якутск» на реализацию мероприятий по обеспечению горячим питанием обучающихся начальных классов и льготной категории осуществлялись путем предоставления Управлением образования подведомственным муниципальным образовательным учреждениям субсидии на иные цели.

Во исполнение абз. 4 п. 1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ постановлением ОА г. Якутска от 14.03.2022 №50п утвержден Порядок определения объема и условий предоставления муниципальным автономным и бюджетным учреждениям, подведомственным Управлению образования Окружной администрации города Якутска, субсидий на иные цели (далее – Порядок №50п). В соответствии с п. 1.5 Порядка №50п предусмотрен перечень видов целей, на которые могут предоставляться субсидии учреждениям. Данным перечнем *отдельно не предусмотрены расходы* на мероприятия по организации бесплатным горячим питанием обучающихся начальных классов муниципальных общеобразовательных учреждений.

Кроме того, ОА г. Якутска также приняты и действуют по настоящее время следующие правовые акты, регулирующие вопросы организации школьного питания в муниципальных общеобразовательных организациях ГО «город Якутск», анализ которых показал:

- постановление Окружной администрации г. Якутска от 02.12.2009 № 120 «Об утверждении наценки на продукцию (товары), реализуемую (реализуемые) в организациях общественного питания при общеобразовательных школах». При этом, федеральными законами, законами РС(Я) *не предусмотрено* установление таких наценок, стоимость товаров в организациях общественного питания общеобразовательных учреждениях *не подлежит регулированию* государственными органами власти и органами местного самоуправления. Соответственно действие указанного постановления *противоречит* действующему законодательству;

- постановление Окружной администрации г. Якутска от 18.01.2016 № 5п «Об утверждении Порядка предоставления компенсационных выплат на питание обучающимся из многодетных малоимущих семей в муниципальных общеобразовательных учреждениях городского округа «город Якутск». При этом согласно Положению от 14.10.2022 №313п льготное питание обеспечивается всем обучающимся из числа малоимущих семей и многодетных семей, более того, денежная компенсация стоимости питания указанным категориям не предусмотрена Законом №273-ФЗ. Тем самым действие указанного постановления *противоречит* действующему законодательству и не соответствует Положению от 14.10.2022 №313п;

- распоряжение Окружной администрации г. Якутска от 18.11.2019 № 1767р «О создании рабочей группы по организации питания в общеобразовательных учреждениях городского округа «город Якутск». Данное распоряжение издано в соответствии с утратившему силу с 01.01.2021 СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях», утвержденным постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 29.12.2010 №189.

7.1.2. Анализ локальных актов и принятых решений муниципальных общеобразовательных организаций городского округа «город Якутск» по организации школьного питания (выборочно)

Анализ локальных актов и решений муниципальных общеобразовательных организаций городского округа «город Якутск» по организации школьного питания проведен выборочно по объектам экспертно-аналитического мероприятия, по результатам которого установлено, что в целом локальные акты по организации школьного питания соответствуют Постановлению от 02.09.2020 №253п.

При этом в части графика питания, типового и ежедневного меню выявлены несоответствия установленным нормам.

В соответствии с ч. 2 ст. 25.2 Закона №29-ФЗ при организации питания детей образовательные организации обязаны размещать на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацию об условиях организации питания детей, в том числе ежедневное меню.

Приказом Рособрнадзора от 14.08.2020 № 831 утверждены Требования к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации.

В ходе анализа сайтов общеобразовательных учреждений ГО «город Якутск» установлено, что учреждениями не всегда придерживаются требования к структуре сайта в части организации школьного питания, так, отсутствуют:

- меню ежедневного горячего питания;
- сведения о наличии диетического меню;
- перечни юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по организации питания;
- перечни юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, поставляющих (реализующих) пищевые продукты и продовольственное сырье;
- форму обратной связи для родителей, обучающихся и ответы на вопросы родителей по питанию.

7.2. Цель 2. Оценка результатов организации школьного питания в муниципальных общеобразовательных организациях городского округа «город Якутск»

7.2.1. Анализ осуществления муниципальными общеобразовательными учреждениями полномочий по организации питания обучающихся

Всего на территории городского округа «город Якутск» (далее – ГО «город Якутск») осуществляют свою деятельность 53 муниципальных общеобразовательных учреждения (далее – учреждения), в том числе:

- 34 городских школ;
- 7 пригородных школ;
- 4 гимназий;
- 4 лицей;
- 4 адаптивной и специальных (коррекционных) школ.

Тип муниципальных общеобразовательных учреждений следующий:

- 42 бюджетных учреждений;
- 7 автономных учреждений;

– 4 казенных учреждения.

За исследуемый период на основании распоряжения ОА г. Якутска от 20.12.2022 №2805р создано МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №39 имени Н.И. Шарина» ГО «город Якутск», которое начало учебный процесс с началом 2023-2024 учебного года (поставлен на учет в налоговом органе 30.12.2022).

Также на основании распоряжения Окружной администрации г. Якутска от 22.09.2023 №1677р МОБУ «Начальная общеобразовательная школа №36 «Надежда» ГО «город Якутск» реорганизовано путем присоединения в МОБУ «Средняя общеобразовательная школа № 29» (с углубленным изучением отдельных предметов) городского округа «город Якутск» (деятельность НОШ №36 прекращена 16.01.2024).

Согласно данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по РС(Я) общая численность населения Республики Саха (Якутия) (далее – РС(Я)) составила: на 2021 год – 995 686 чел., на 2022 год – 997 833 чел., на 2023 год – 997 565 чел., общая численность населения ГО «город Якутск»: на 2021 год – 372 928 чел. или 37,5% от населения РС(Я), на 2022 год – 376 045 чел. или 37,7% от населения РС(Я), на 2023 год – 378 549 чел. или 37,9%. Прирост населения ГО «город Якутск» в 2023 году к 2021 году составил 1,5%. Вместе с тем, численность обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях составила: на 2021-2022 учебный год – 49 520 чел., на 2022-2023 учебный год – 51 440 чел., на 2023-2024 учебный год – 53 938 чел. При этом, отмечается ежегодное увеличение как численности обучающихся (прирост в 2023-2024 учебном году к 2021-2022 учебному году на 8,9%), так и доли соотношения к численности населения РС(Я): с 5% в 2021-2022 учебном году до 5,4% в 2023-2024 учебном году, а также населения ГО «город Якутск»: с 13,3% в 2021-2022 учебном году до 14,2% в 2023-2024 учебном году.

Численность обучающихся муниципальных образовательных учреждений ГО «город Якутск» за 2021-2023 годы и его соотношение к численности населения РС(Я) и ГО «город Якутск»

На начало календарного года	Ед. изм.	2021 год	2022 год	Прирост 2022 г. к 2021 г., %	2023 год	Прирост 2023 г. к 2022 г., %
Численность постоянного населения						
Республика Саха (Якутия)	чел.	995 686	997 833	0,2	997 565	-0,03
Городской округ «город Якутск»	чел.	372 928	376 045	0,8	378 549	0,7
Доля населения г. Якутска к населению РС(Я)	%	37,5	37,7	0,2	37,9	0,3
На начало учебного года		2021-2022	2022-2023		2023-2024	
Численность обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях ГО «город Якутск»						
Всего	чел.	49 520	51 440	3,9	53 938	4,9
Доля обучающихся к населению РС(Я)	%	5,0	5,2	0,2	5,4	0,2
Доля обучающихся к населению г. Якутска	%	13,3	13,7	0,4	14,2	0,6

По данным Управления образования ГО «город Якутск» количество учащихся и количество классов составляет:

№ п/п	Наименование общеобразовательной организации	2021-2022 уч. год		2022-2023 уч. год		%	%	2023-2024 уч. год		%	%
		кол-во обучающихся, всего, ед.	кол-во классов, классов-комплектов, ед.	кол-во обучающихся, всего, ед.	кол-во классов, классов-комплектов, всего, ед.			кол-во обучающихся, всего, ед.	кол-во классов, классов-комплектов, всего, ед.		
1	2	3	4	5	6	7=5/3	8=6/4	9	10	11=9/5	12=10/6
1	МАНОУ 'ДДТ им. Ф.И. Авдеевой'	95	4	141	6	148,4	150,0	186	8	131,9	133,3
2	МАОУ НПСОШ №2	1951	62	2011	62	103,1	100,0	1946	62	96,8	100,0
3	МАОУ СОШ № 23 имени В.И. Малышкина	1529	49	1565	50	102,4	102,0	1609	51	102,8	102,0
4	МАОУ СПЛ	1529	48	1620	52	106,0	108,3	1655	54	102,2	103,8
5	МОБУ 'Саха-корейская СОШ'	579	20	584	21	100,9	105,0	528	19	90,4	90,5
6	МОБУ 'Саха гимназия'	718	28	737	28	102,6	100,0	776	29	105,3	103,6
7	МОБУ 'Технический лицей Н.А. Алексеевой'	248	18	300	19	121,0	105,6	298	18	99,3	94,7
8	МОБУ 'Хатасская СОШ имени П.Н. и Н.Е.Самсоновых'	947	40	1001	41	105,7	102,5	1072	41	107,1	100,0
9	МОБУ 'Центр образования'	603	30	588	28	97,5	93,3	557	24	94,7	85,7
10	МОБУ Гимназия «Центр глобального образования»	1195	32	1437	38	120,3	118,8	1492	39	103,8	102,6
11	МОБУ ГКГ	1049	32	1064	32	101,4	100,0	1063	32	99,9	100,0
12	МОБУ КСОШ им. П.С. Хромова	176	11	179	11	101,7	100,0	172	11	96,1	100,0
13	МОБУ Маганская СОШ	279	18	275	17	98,6	94,4	273	16	99,3	94,1
14	МОБУ МСОШ №1	812	29	820	30	101,0	103,4	874	29	106,6	96,7
15	МОБУ МСОШ №2	689	30	673	30	97,7	100,0	694	30	103,1	100,0
16	МОБУ НГ 'Айыы Кыбата'	1403	41	1563	47	111,4	114,6	1700	52	108,8	110,6
17	МОБУ НОШ № 36	375	13	366	13	97,6	100,0	362	13	98,9	100,0
18	МОБУ СОШ № 16 им. С.Г. Черных	1091	39	1120	40	102,7	102,6	1135	41	101,3	102,5
19	МОБУ СОШ № 20	1281	48	1319	48	103,0	100,0	1283	47	97,3	97,9
20	МОБУ СОШ № 24 имени С.И. Климакова	1100	33	1158	35	105,3	106,1	1219	35	105,3	100,0
21	МОБУ СОШ № 31	2301	75	2321	75	100,9	100,0	2410	78	103,8	104,0
22	МОБУ СОШ № 33 им. Л.А.Колосовой	1605	57	1625	54	101,2	94,7	1687	55	103,8	101,9
23	МОБУ СОШ № 38	551	21	576	22	104,5	104,8	568	22	98,6	100,0
24	МОБУ СОШ № 5 имени Н.О.Кривошапкина	1474	41	1473	40	99,9	97,6	1490	43	101,2	107,5
25	МОБУ СОШ № 7 городского округа г.Якутск	1786	63	1703	60	95,4	95,2	1684	58	98,9	96,7
26	МОБУ СОШ № 9 им. М.И. Кершенгольца	621	24	621	25	100,0	104,2	579	23	93,2	92,0
27	МОБУ СОШ №1	594	22	663	24	111,6	109,1	687	24	103,6	100,0

28	МОБУ СОШ №10 им.Д.Г.Новопашина	1705	57	1815	58	106,5	101,8	1790	58	98,6	100,0
29	МОБУ СОШ №12	617	32	669	34	108,4	106,3	767	36	114,6	105,9
30	МОБУ СОШ №13	851	30	882	30	103,6	100,0	891	30	101,0	100,0
31	МОБУ СОШ №15	1203	37	1229	38	102,2	102,7	1200	37	97,6	97,4
32	МОБУ СОШ №17	1572	48	1540	48	98,0	100,0	1518	46	98,6	95,8
33	МОБУ СОШ №18	870	33	974	34	112,0	103,0	1060	36	108,8	105,9
34	МОБУ СОШ №19	637	22	634	23	99,5	104,5	656	23	103,5	100,0
35	МОБУ СОШ №21	1604	55	1640	55	102,2	100,0	1643	55	100,2	100,0
36	МОБУ СОШ №25	1176	34	1261	36	107,2	105,9	1310	38	103,9	105,6
37	МОБУ СОШ №26	1925	61	1911	59	99,3	96,7	1817	59	95,1	100,0
38	МОБУ СОШ №27	1219	43	1364	45	111,9	104,7	1466	48	107,5	106,7
39	МОБУ СОШ №29	876	31	920	31	105,0	100,0	992	32	107,8	103,2
40	МОБУ СОШ №3	1513	48	1621	50	107,1	104,2	1401	49	86,4	98,0
41	МОБУ СОШ №30 им. В.И.Кузьмина	1775	51	1764	52	99,4	102,0	1763	52	99,9	100,0
42	МОБУ СОШ №32	506	20	556	20	109,9	100,0	577	21	103,8	105,0
43	МОБУ СОШ №35	674	33	754	35	111,9	106,1	796	35	105,6	100,0
44	МОБУ СОШ №6	1299	38	1511	41	116,3	107,9	1592	43	105,4	104,9
45	МОБУ Табагинская СОШ	327	24	335	24	102,4	100,0	326	24	97,3	100,0
46	МОБУ Тулагинская СОШ.им.П.И.Кочне ва	661	30	700	31	105,9	103,3	699	31	99,9	100,0
47	МОБУ ФТЛ им.В.П.Ларионова	431	15	431	15	100,0	100,0	422	15	97,9	100,0
48	МОБУ ЯГЛ	416	16	415	16	99,8	100,0	420	16	101,2	100,0
49	МОБУ ЯГНГ им. А.Г. и Н.К.Чиряевых	1283	43	1326	45	103,4	104,7	1159	37	87,4	82,2
50	МОКУ АШИ-И №28	48	14	55	13	114,6	92,9	73	16	132,7	123,1
51	МОКУ С(К)ООШ № 22(VII вида)	265	21	273	22	103,0	104,8	290	22	106,2	100,0
52	МОКУ С(К)ОШ-И № 34	291	26	291	27	100,0	103,8	305	27	104,8	100,0
53	МОКУ С(К)ОШ № 4	300	20	324	19	108,0	95,0	327	19	100,9	100,0
54	МАОУ СОШ № 39	0	0	0	0			1622	45		
	Итого:	50625	1810	52698	1849	104,1	102,2	54881	1904	104,1	103,0

По сравнению с 2021-2022 учебным годом за 2022-2023 учебный год количество обучающихся ГО «город Якутск» увеличилось на 2 073 обучающихся или 4,1%, количество классов на 39 или 2,2%, по сравнению с 2022-2023 учебным годом за 2023-2024 учебный год количество обучающихся увеличилось на 2 183 единиц, количество классов на 55 или 3,0%.

За 2023-2024 учебный год на увеличение классов повлияло открытие МАОУ СОШ №39.

Наибольшее количество обучающихся за 2021-2022, 2022-2023, 2023-2024 учебные годы наблюдается в МОБУ СОШ № 31, МАОУ НПСОШ №2, МОБУ СОШ №26.

Наименьшее количество обучающихся в 4 учреждениях для детей с ОВЗ (МОКУ АШИ №28, МОКУ С(К)ООШ № 22(VII вида), МОКУ С(К)ОШ-И № 34, МОКУ С(К)ОШ № 4), начальной школе МОБУ НОШ №36, дворце детства МАОУ «ДДТ им. Ф.И. Авдеевой», МОБУ «Технический лицей Н.А. Алексеевой» (обучение с 5 класса), пригородных школах МОБУ КСОШ им. П.С. Хромова, МОБУ Маганская СОШ, МОБУ Табагинская СОШ.

По предоставленной информации общеобразовательных учреждений следует, что практически по всем учреждениям наблюдается переполненность. Так, наибольшее отклонение от нормативной вместимости образовательных учреждений в одну смену от фактического количества обучающихся отмечается в МОБУ «Гимназия «Центр глобального образования» ГО «город Якутск», где отклонение составило в 4,0 раза, МОБУ «Средняя общеобразовательная школа №29» в 3,6 раза, МОБУ «Саха-корейская средняя общеобразовательная школа» в 3,5 раза, МАОУ «Саха политехнический лицей» в 3,4 раза, МОБУ «Средняя общеобразовательная школа №17» в 3,3 раза, МОБУ «Средняя

общеобразовательная школа №6» в 3,2 раза, МБУ «Средняя общеобразовательная школа №16 имени С.Г. Черных», МОБУ «Национальная гимназия «Айыы Кыбата» в 3,1 раза.

В пределах нормы МОКУ «Адаптивная школа-интернат №28», МОБУ «Кангаласская СОШ имени П. С. Хромова», МАНОУ «Дворец детского творчества имени Ф.И. Авдеевой».

В соответствии с ч. 2 ст. 37 Закона №273-ФЗ расписание занятий должно предусматривать перерыв достаточной продолжительности для питания обучающихся. Продолжительность перемены не менее 20 минут для приема пищи установлена п. 2.2 Методических рекомендаций МР 2.4.0179-20.

При выборочном изучении графиков питания 10 учреждений установлено, что 5 учреждениями не придерживается установленная продолжительность приема пищи в следствие переполненности учреждений, в частности МАОУ «НПСОШ №2», МОБУ «СОШ № 31», МОБУ «СОШ №17», МОБУ НГ «Айыы Кыбата», МОБУ «СОШ №26».

При этом, плотный график питания при недостаточной мощности столовых по посадочным местам и большой численности обучающихся – бесплатников (начальных классов и льготников: на 01.09.2021 – 72% от общей численности обучающихся, на 01.09.2022 – 72,8%, на 01.09.2023 – 73,2%, на 31.12.2024 – 73,4%) негативно влияет на обеспечение питанием школьников старших классов, не относящихся льготной категории, что в свою очередь ведет к рискам не исполнения полномочий по обеспечению питанием всех обучающихся, установленных Законом №273-ФЗ.

Согласно п. 3.25 Положения от 21.11.2013 №300п, п. 10 Положения от 14.10.2022 №313п питание в учреждении может быть организовано следующими способами:

- оказание услуги по организации питания обучающихся самим учреждением;
- путем заключения учреждением договора по организации питания обучающихся со сторонними организациями в соответствии с действующим законодательством (далее – организаторы питания).

За анализируемый период организация питания обучающихся самим учреждением ведется в 7 учреждениях или 13% от общего количества учреждений: МОБУ «ЯГНГ имени А.Г. и Н.К.Чиряевых», МАОУ «НПСОШ №2», МАОУ «Хатасская СОШ имени П.Н. и Н.Е. Самсоновых», МАОУ «Тулагинская СОШ имени П. И.Кочнева», МАОУ «Саха политехнический лицей», МОБУ «Табагинская СОШ», МОБУ «Кангаласская СОШ имени П. С. Хромова» (с сентября 2023 года).

В 46 учреждениях организация питание ведется путем заключения учреждением договора по организации питания обучающихся со сторонними организациями.

С начала 2023-2024 учебного года поставку горячего питания в 5 учреждениях осуществляет МАУ «Центр ресурсного обеспечения муниципальных образовательных учреждений» ГО «город Якутск» (далее – МАУ «ЦРО МОУ»), созданное путем преобразования МБУ «Детские автобусы» ГО «город Якутск» на основании распоряжения ОА г. Якутска от 17.03.2023 №816р. Одним из целей создания МАУ «ЦРО МОУ» в соответствии с Уставом является организация питания муниципальных образовательных учреждений ГО «город Якутск». В ходе обследования деятельности МАУ «ЦРО МОУ» (акт обследования от 14.03.2024) установлено, что МАУ «ЦРО МОУ» организует горячее питание 5 общеобразовательными учреждениями городского округа «город Якутск» на основании договоров на оказание услуг по организации горячего питания, в том числе:

- МОБУ «Саха-корейская средняя общеобразовательная школа»;
- МОБУ «Якутский городской лицей»;
- МАНОУ «Дворец детского творчества имени Ф.И. Авдеевой»;
- МОБУ «СОШ № 39 имени Н.И. Шарина»;
- МОБУ «Средняя общеобразовательная школа № 13».

Штатная численность МАУ «ЦРО МОУ» – 71 ед., в том числе: служба организации школьного питания – 30,5 ед. Фактически в службе организации школьного питания работает 15 чел., с учетом замещения 21 ед., укомплектованность составляет 68,8%. Причиной

недоукомплектованности штатной численности работников, по информации МАУ «ЦРО МОУ» является:

- низкая заработная плата работников, которая исчисляется согласно МРОТ, в результате которого работники вынужденно занимают 1,5 ставки штатной единицы, что в свою очередь создает дополнительную нагрузку на работника;
- нехватка квалифицированных специалистов в сфере питания;
- 6-дневный режим работы школьной столовой;
- удаленность месторасположения школ: МОБУ «СОШ № 13» - район ГРЭС, МАОУ «СОШ №39» – район Прометей.

Производство горячего питания в указанных 5 учреждениях производится в помещении службы организации школьного питания, находящегося по адресу: г. Якутск, ул. Ксенофонта Уткина, д.16, числящегося на балансе МОБУ «СОШ № 39» и переданная им МАУ «ЦРО МОУ» в безвозмездное пользование на основании договора от 31.08.2023 между МАУ «ЦРО МОУ» и МАОУ «СОШ №39» в соответствии с экспертным заключением Управления образования. При этом, согласие собственника имущества – Департамента имущественных и земельных отношений ОА г. Якутска не представлено.

Развоз готовой продукции осуществляется выделенной специализированной техникой, используемой МАУ «ЦРО МОУ» по договору безвозмездного пользования с Управлением образования. 4 учреждениями, входящими в зону обслуживания (кроме МОБУ «СОШ» № 39) ежедневно за день подаются заявки в МАУ «ЦРО МОУ», в которых указывается количество обучающихся начальных классов и льготной категории. Для не льготной категории обучающихся учреждений питание осуществляется по буфетной системе на платной основе. Акты оказанных услуг между 5 обслуживаемыми учреждениями и МАУ «ЦРО МОУ» составляется ежемесячно, на основании которых общеобразовательными учреждениями производится оплата.

По остальным учреждениям за анализируемый период организаторами питания являлись:

в 2021 году ООО «Школьное питание» в 15 учреждениях, ООО «Роса-общепит» в 15 учреждениях, ООО «Столовая речного порта» в 5 учреждениях, ООО «Виктория» в 4 учреждениях, ООО Комбинат питание «Сергелях» в 3 учреждениях, ИП И.П. Пермяков в 2 учреждениях, ИП Неустроев П.Б. в 1 учреждении, ИП Мотхонова Е.Е. в 1 учреждении, ООО «Курс» в 1 учреждении;

в 2022 году ООО «Школьное питание» в 13 учреждениях, ООО «Роса-общепит» в 15 учреждениях, ООО «Столовая речного порта» в 3 учреждениях, ООО «Виктория» в 5 учреждениях, ООО Комбинат питание «Сергелях» в 5 учреждениях, ИП И.П. Пермяков в 1 учреждении, ИП Неустроев П.Б. в 1 учреждении, ИП Мотхонова Е.Е. в 1 учреждении, ООО «Курс» в 2 учреждениях; ИП Попова М.В. в 1 учреждении; ООО «Амтан» в 1 учреждении,

В 2023 году ООО «Школьное питание» в 13 учреждениях, ООО «Роса-общепит» в 15 учреждениях, ООО «Виктория» в 5 учреждениях, ООО Комбинат питание «Сергелях» в 5 учреждениях, ИП И.П. Пермяков в 2 учреждениях, ИП Неустроев П.Б. в 1 учреждении, ООО «Курс» в 2 учреждениях; ООО «Амтан» в 1 учреждении, МАУ ЦРО МОУ ГО «город Якутск» в 4 учреждениях.

В 2024 году ООО «Школьное питание» в 10 учреждениях, ООО «Роса-общепит» в 12 учреждениях, ООО «Виктория» в 4 учреждениях, ООО Комбинат питание «Сергелях» в 3 учреждениях, ИП Пермяков Н.П. в 3 учреждениях, ИП Неустроев П.Б. в 1 учреждении, ООО «Курс» в 1 учреждении, МАУ ЦРО МОУ ГО «город Якутск» в 4 учреждениях, ИП Попова М.В. в 1 учреждении, ИП Татаринова В.М. в 1 учреждении, МАОУ «НП СОШ №2» в 1 учреждении, ООО «ЯНИС» в 1 учреждении.

Следует отметить, что по результатам обследования МАОУ «СОШ №39» (акт обследования от 14.03.2024) установлено, что в МАУ «СОШ №39» внедрено электронное сопровождение организации питания школьников, которая обеспечивает прозрачность процесса питания. Так, организация питания в школе осуществляется в сервисе по

автоматизации школьного питания «Personeka» на основании трехстороннего договора от 28.09.2023 № 9-23/ш между Учреждением, АКБ «Алмазэргиэнбанк» и ООО «Центр программного обеспечения «Статус» (техническое сопровождение).

Школьникам выдается комплексная пластиковая карта, с помощью которой дети оплачивают питание в школьной столовой и буфете.

В личном кабинете родители могут получить информацию: в какое время и какое блюдо принял учащийся, меню школьной столовой на следующий день, подробный состав и пищевую ценность блюд, просмотр баланса и пополнение счета.

В части начальных классов и льготной категории обучающихся классные руководители ежедневно за день вносят данные по фактическому списку обучающихся, в котором указывается: дата, класс, количество детей, категория детей в разрезе льготников и детей с ОВЗ. Система «Personeka» позволяет выгрузить отчетность за определенный период.

Поименный список всех обучающихся заносится в системе «Personeka», обучающиеся льготной категории закрепляются отдельным списком на основании заявлений и подтверждающих документов. На начало учебного года льготная категория обучающихся предоставляют социальному педагогу – ответственному по питанию подтверждающие документы, в течение учебного года обновляется.

Согласно информации Управления Роспотребнадзора по РС(Я) от 13.03.2024 №14-00-05/48-1086-2024 всего за исследуемый период:

- поступило 13 жалоб от граждан в части качества питания, не гигиенический условий столовых и ненадлежащей организации учреждениями питания школьников;

- по общеобразовательным учреждениям проведено 194 проверок, из которых 62% составляют профилактические визиты и 36% плановые проверки. По результатам проверок выявлены нарушения в 71 учреждениях, которым выписаны 27 представлений и 50 предписаний для устранения нарушений законодательства в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и потребительского рынка. Показатели проверок представлены в следующей таблице:

Год	Количество проверок				Количество учреждений с нарушением	Кол-во представлений	Кол-во предписаний
	Плановые	Внеплановые	Инспекционные визиты	Профилактические визиты			
2022	65	0	-	47	27(плановые проверки)	27	6
2023	4	3	-	63	40(проф. Визиты)	-	40
2024 ¹	1	0	-	11	4(проф.визиты)	-	4
Всего	70	3	0	121		27	50

Согласно данным ОА г. Якутска от 04.03.2024 №635/СВ всего в адрес ОА г. Якутска от граждан и Министерства образования и науки РС(Я) поступило 9 обращений в части обеспечения питания обучающихся льготной категории, возможности замены питания денежной компенсации, качества питания, способов расчета за питание, выдачи сухих пайков. По информации ОА г. Якутска адресатам направлены ответы в установленном порядке.

7.2.2. Анализ соответствия столовых муниципальных общеобразовательных организациях городского округа «город Якутск» действующим нормам и правилам, укомплектованности персоналом

Санитарно-эпидемиологическими нормами установлены следующие требования к организации общественного питания детей:

– помещение для приготовления пищи оборудуется необходимым технологическим, холодильным, моечным оборудованием, инвентарем и посудой (п. 8.6.3 СанПиН 2.3/2.4.3590-20);

¹ По состоянию на 13.03.2024

– согласно минимальному перечню оборудования² столовая образовательной организации должна быть оснащена не менее 114 единицами 89 видов оборудования, в том числе: среднетемпературными и низкотемпературными холодильными шкапами, картофелеочистительной и овощерезательной машинами, электромясорубками, котлетоформовочным автоматом, тестомесильной машиной, пекарским шкафом, духовым (жарочным) шкафом, пароконвектоматом, электрокотлом, электроплитой, стеллажами, моечными ваннами и др.;

– требования к минимальному количеству работников пищеблока в образовательных организациях и организациях отдыха детей и их оздоровления установлено в таблице 6.19 главы VI СанПиН 1.2.3685-21 установлены следующие:

Принцип работы пищеблока	Численность питающихся детей	Количество работников пищеблоков
На сырье и полуфабрикатах	до 200 чел.	1 на 50 чел. (но не менее 1)
	от 200 до 400	1 на 60 чел.
	от 400 до 700	1 на 70 чел.
	более 700 чел.	не менее 10 чел.
На привозной продукции		1 на 100 детей (но не менее 1)

Кроме того, согласно «МР 2.4.0179-20. 2.4. Гигиена детей и подростков. Рекомендации по организации питания обучающихся общеобразовательных организаций. Методические рекомендации», утвержденных Главным государственным санитарным врачом РФ 18.05.2020 (далее – Методические рекомендации МР 2.4.0179-20. 2.4.) рекомендованы следующие подходы к оснащению пищеблоков в общеобразовательных организациях:

при оснащении пищеблоков необходимо учитывать современные тенденции по использованию технологического оборудования. При оснащении пищеблоков необходимым технологическим оборудованием и кухонной посудой (кастрюли с крышками, противни с крышками, гастроемкости с крышками и т.п.) учитываются количество приготавливаемых блюд, их объемы и виды (1-е, 2-е или 3-е блюдо), ассортимент основных блюд (мясо, рыба, птица), мощность технологического оборудования и т.п.

для реализации принципов здорового питания, в современных условиях при строительстве, реконструкции, модернизации, капитальных ремонтах пищеблоков, рекомендуется проводить их оснащение пароконвекционными автоматами (пароконвектоматы), в которых возможно одномоментное приготовление основных блюд на всех обучающихся (400 - 450 чел.). Пароконвектоматы обеспечивают гастроемкостями установленных техническим паспортом объемов и конфигураций. Количество пароконвектоматов рассчитывается, исходя из производственной мощности и количества обучающихся.

с учетом использования щадящих методов приготовления блюд (парение, тушение, припускание и т.п.) и современных технологий приготовления основных блюд на пищеблоке необходимо наличие электрического духового (или жарочного) шкафа (на 3 или 4 секции), электросковороды.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведено обследование соответствия столовых 8 общеобразовательных учреждений действующим нормам и правилам по организации питания, по итогам которого установлено:

1) по учреждениям с собственными столовыми:

– не соответствие минимальному количеству работников пищеблока, установленным требованиям СанПиН 1.2.3685-21: МОБУ «ЯГНГ» - 6 штатных единиц при

² Таблица 6.18 главы VI СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания», утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 30.12.2022 № 24

требовании не менее 10 работников пищеблока, МАОУ «Хатаская СОШ» - 6 штатных единиц при требовании не менее 10 работников пищеблока;

- не соответствие минимальному перечню оборудования: МОБУ «ЯГНГ» (износ оборудования составляет 53,07%), МАОУ «НПСОШ № 2» (износ оборудования составляет 83,34%).

При этом, в части оборудования:

МОБУ «ЯГНГ» не представлено к осмотру 5 ед. оборудования общей балансовой стоимостью 331,81 тыс. рублей, в том числе: 4-х конфорочная электроплита с жарочным шкафом ЭП-4ЖШ, оборудование очистки питьевой воды, сковорода ЭСК-90-0,47-70, шкаф жарочный 2-секционный ЭШП-2с, шкаф пекарский, камера охлаждения КХН-6,61-2022, которое было передано в муниципальные дошкольные образовательные учреждения и общеобразовательные учреждения ГО «город Якутск» по актам приемки-передачи, согласование собственника муниципального имущества на передачу этого имущества не представлено.

МАОУ «НПСОШ № 2» не представлено к осмотру 5 ед. оборудования общей балансовой стоимостью 282,83 тыс. рублей, в том числе: гриль электрическая для хот-догов Sikom, гриль контактная EG-813, мукопросеиватель вибрационный МПВ-150, шкаф расстоечный ШРТ-8 Э, диспенсер AquaPro 311-С, установлен факт эксплуатации оборудования в столовой без инвентарных номеров, не стоящего на балансе учреждения.

2) по учреждениям, организация питания обучающихся которых осуществляется сторонними организаторами питания:

- не соответствие минимальному количеству работников пищеблока, установленным требованиям СанПиН 1.2.3685-21: МОБУ «Маганская СОШ» - 2 работника ИП Татаринова В.М. при требовании не менее 5 работников пищеблока, МОКУ «Специальная (коррекционная) ОШ №4» - 3 работника ООО «Роса-общепит» при требовании не менее 5 работников пищеблока, МАОУ «СОШ №39» - 9 работников МАУ «ЦРО МОУ» при требовании не менее 10 работников пищеблока;

- не соответствие минимальному перечню оборудования: МОБУ «Маганская СОШ» (износ оборудования составляет 53,07%), МОБУ «СОШ №31» (износ оборудования 82,8%), МОБУ «СОШ №17» (износ оборудования 100%),.

При этом, в части оборудования:

МОБУ «Маганская СОШ» к смотру не представлены 7 ед. оборудования общей балансовой стоимостью 144,26 тыс. рублей в том числе: плита 4-х конфорочная RADA, мясорубка ERGO, Овощерезка «ГАММА-5А», прибор для разрушения накипи ПМ-32, ларь морозильный с глухой крышкой ITALFROST, картофелечистка МОК, холодильник Bravo. По словам директора учреждения, данное оборудование на складе, не эксплуатируется, кроме того, Учреждение нуждается в параконвектомате и посудомоечной машине.

МОБУ «СОШ № 31» не представлены 11 ед. оборудования. «Котел КПЭМ-160/9Т» находится в нерабочем состоянии. При этом, обследованием установлено, что оборудования, используемые в дополнительном здании, не состоят на балансе Учреждения по причине отсутствия передачи со стороны Департамента имущественных и земельных отношений ОА г. Якутск.

Таким образом, актами обследования соответствия столовых общеобразовательных учреждений действующим нормам и правилам, установлены следующие типовые нарушения:

- не обеспечено соответствие количества работников пищеблока установленным требованиям СанПиН 1.2.3685-21;

- не соблюдены требования по оснащению столовых санитарно-эпидемиологическим нормам;

- ненадлежащий учет технологического столового оборудования, выразившиеся в передаче между муниципальными учреждениями без согласия уполномоченного органа по

управлению муниципальным имуществом, не отражения в учете оборудования, отсутствии инвентарных номеров.

Согласно представленной общеобразовательными учреждениями, полный или высокий уровень износа столового оборудования от 70% до 100% зафиксирован по 37 объектам, степень износа от 19% до 58% по 10 объектам.

Балансовая стоимость столового оборудования на 31.12.2023, эксплуатируемого общеобразовательными организациями составляет 89 554,52 тыс. рублей, остаточная стоимость – 29 703,3 тыс. рублей, *износ столового оборудования по ГО «город Якутск» составляет 66,83%*. В 4 общеобразовательных учреждениях отсутствует собственная столовая, три объекта образования, созданных в рамках реализации механизма государственно-частного партнерства, не представили информацию об оснащении столовой, ввиду нахождения такого оборудования на правах аренды у частного партнера.

Полный или высокий уровень износа столового оборудования может свидетельствовать о недостаточном планировании оснащения школьных столовых. При этом, мероприятия по приобретению мебели, инвентаря, оборудования, автотранспорта для образовательных учреждений предусмотрены подпрограммой 8 «Современная и безопасная инфраструктура муниципальных учреждений системы образования» Муниципальной программы от 29.12.2022 № 451п.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия Управлением образования не представлен план по модернизации оснащения столовым оборудованием общеобразовательных учреждений, что свидетельствует об отсутствии такого плана.

Согласно информации Управления образования за исследуемый период в рамках подготовки мероприятий к Международным спортивным играм «Дети Азии» всего столовым оборудованием оснащены: в 2023 году пароконвектоматами 7 муниципальных общеобразовательных учреждений на сумму 5 250,0 тыс. рублей. На 2024 год также в рамках подготовки мероприятий к Международным спортивным играм «Дети Азии» за счет Муниципальной программы от 29.12.2022 № 451п запланировано приобретение пароконвектомата для МОБУ «ЯГНГ» и 4-х конфорочная электрическая плита для МАОУ «Хатасская СОШ».

Эксплуатация технологического, холодильного, моечного и иного столового оборудования общеобразовательными учреждениями, имеющим высокий уровень физического и морального износов, свидетельствует о значительной потребности расходов в обновлении и ремонте оборудования. Выход из строя столового оборудования также создает *риски необеспечения* возложенных на общеобразовательные организации обязательств по организации питания.

7.2.3. Анализ рациона питания на соответствия примерному 24-дневному меню для питания обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений городского округа «город Якутск»

При формировании рациона здорового питания и меню при организации общественного питания детей в образовательных организациях должны соблюдаться в том числе следующие требования СанПиН 2.3/2.4.3590-20:

– в организованных детских коллективах общественное питание детей должно осуществляться посредством реализации основного (организованного) меню, включающего горячее питание, дополнительного питания, а также индивидуальных меню для детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании с учетом требований, содержащихся в приложениях № 6 - 13 к настоящим Правилам. В организованных детских коллективах в детских организациях исключение горячего питания из меню, а также замена его буфетной продукцией, не допускаются (п. 8.1.2);

– в организации, в которой осуществляется питание детей, должно разрабатываться меню. Меню должно утверждаться руководителем организации (п. 8.1.3);

– меню должно разрабатываться на период не менее двух недель (с учетом режима организации) для каждой возрастной группы детей (рекомендуемый образец приведен в приложении № 8 к настоящим Правилам) (п. 8.1.4);

– меню допускается корректировать с учетом климатогеографических, национальных, конфессиональных и территориальных особенностей питания населения, при условии соблюдения требований к содержанию и соотношению в рационе питания детей основных пищевых веществ (п. 8.1.5);

– для дополнительного обогащения рациона питания детей микронутриентами в эндемичных по недостатку отдельных микроэлементов регионах в меню должна использоваться специализированная пищевая продукция промышленного выпуска, обогащенные витаминами и микроэлементами, а также витаминизированные напитки промышленного выпуска. Витаминные напитки должны готовиться в соответствии с прилагаемыми инструкциями непосредственно перед раздачей. Замена витаминизации блюд выдачей детям поливитаминных препаратов не допускается. В целях профилактики йододефицитных состояний у детей должна использоваться соль поваренная пищевая йодированная при приготовлении блюд и кулинарных изделий (п. 8.1.6);

– организации, осуществляющие питание детей в организованных коллективах, должны размещать в доступных для родителей и детей местах (в обеденном зале, холле, групповой ячейке) следующую информацию (п. 8.1.7):

ежедневное меню основного (организованного) питания на сутки для всех возрастных групп детей с указанием наименования приема пищи, наименования блюда, массы порции, калорийности порции;

меню дополнительного питания (для обучающихся общеобразовательных организаций и организации профессионального образования) с указанием наименования блюда, массы порции, калорийности порции;

рекомендации по организации здорового питания детей;

– в целях контроля за качеством и безопасностью приготовленной пищевой продукции на пищеблоках должна отбираться суточная проба от каждой партии приготовленной пищевой продукции (п. 8.1.10).

Положением от 14.10.2022 № 313п установлено следующее:

п. 13 – фактический рацион питания должен соответствовать Примерному единому 24-дневное меню;

п. 14 – проверка пищи на качество до приема ее детьми ежедневно осуществляется членами бракеражной комиссии. Состав и положение о комиссии утверждается приказом Учреждения, в том числе с включением представителей родительского сообщества;

Примерное единое 24-дневное меню установлено для возрастной категории:

- для 7-10 лет ассортимент питания предусмотрено со средней массой порции 825 г., энергетическая ценность – 759,8 ккал;

- для 11-18 лет ассортимент питания предусмотрено со средней массой порции 955,2 г., энергетическая ценность – 930,3 ккал.

Следует отметить, что Примерное единое 24-дневное меню разработано в соответствии с утратившим силу с 01.01.2021 СанПиН 2.4.5.2409-08. Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы, утвержденным постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 23.07.2008 № 45.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ рациона питания на соответствие примерному 24-дневному меню для питания обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений городского округа «город Якутск», графика питания, а также соблюдения иных норм и правил, по результатам которого установлено, что:

1) *МОБУ «ЯГНГ» (акт обследования от 12.03.2024):*

Типовое примерное меню Учреждения составляется на 10 дней для двух возрастных групп. Средний суммарный выход объема блюд из типового меню составил 667 г., калорийность – 774,5 ккал.

Согласно выборочному анализу данных, размещенных в системе Федерального центра мониторинга питания обучающихся, установлено, что Учреждением с 21 февраля 2024 по 20 марта 2024 года (19 учебных дней) допущена организация питания детей с отступлением от требований СанПиН 2.3/2.4.3590-20 в 17 случаях (днях) или в 85% случаев, к примеру:

21.02.2024 Учреждением организован обед для обучающихся с суммарным выходом объема блюд – 655 г., при этом общий объем блюд из меню должен составлять не менее 700 г. (Приложение № 9 к СанПиН 2.3/2.4.3590-20, Таблица 3), отклонение составило 6% от нормы. Также установлено несоблюдение калорийности обеда на 23%: фактически калорийность блюд из меню составила 516 ккал при нормативе 670 ккал (Приложение № 10 к СанПиН 2.3/2.4.3590-20, Таблица 3, п. 8.1.2.3 СанПиН 2.3/2.4.3590-20).

27.02.2024 допущено несоблюдение суммарного объема обеда на 21% от нормы и калорийности обеда на 22%;

06.03.2024 допущено несоблюдение суммарного объема обеда на 17% от нормы и калорийности обеда на 53%.

Средний суммарный выход объема блюд фактического меню за проанализированный период составил 614 г., калорийность – 669,1 ккал.

Таким образом, установлено не соответствие как фактического рациона учащихся, так и типового меню Учреждения Примерному единому 24-дневному меню.

2) *МАОУ «НПСОШ № 2» (акт обследования от 14.03.2024):*

Примерное меню составляется на 10 дней для двух возрастных категорий, которое размещено на сайте Учреждения (<https://ykt-s2.obr.sakha.gov.ru/pita№ie>) и Федерального центра мониторинга питания обучающихся (<https://foodmonitoring.ru/24968/food>) 20-дневное типовое примерное меню для возрастной группы от 7 до 11 лет.

Средний суммарный выход объема блюд из типового меню для возрастной категории 7-11 лет составил 613,5 г., калорийность – 729,7 ккал.

Вместе с тем, анализом данных, размещенных в системе Федерального центра мониторинга питания обучающихся, установлено, что Учреждением с 21 февраля 2024 по 21 марта 2024 года (20 учебных дней) допущена организация питания детей с отступлением от требований СанПиН 2.3/2.4.3590-20 в 14 случаях (днях), в одном случае (14.03.2024) меню размещено не было, в том числе (выборочно):

26.02.2024 Учреждением организован обед для обучающихся с суммарным выходом объема блюд – 620 г., при этом общий объем блюд из меню должен составлять не менее 700 г., отклонение составило 11 % от нормы.

01.03.2024 допущено несоблюдение суммарного объема обеда на 9 % от нормы;

07.03.2024 допущено несоблюдение суммарного объема обеда на 19 % от нормы.

Средний суммарный выход объема блюд фактического меню за проанализированный период составил 615,8 г., калорийность – 717,2 ккал.

Таким образом, установлено не соответствие как фактического рациона учащихся, так и типового меню Учреждения Примерному единому 24-дневному меню.

3) *МОБУ «Маганская СОШ» (акт обследования от 13.03.2024):*

Типовое примерное меню составляется для двух возрастных групп на 10 дней, которое размещается на официальных сайтах Учреждения (<https://maga№.obr.sakha.gov.ru/food>) и Федерального центра мониторинга питания обучающихся (<https://foodfile.ru/maga№648/food/>). Установлено, что типовое примерное меню размещенное на сайте Учреждения отличается от меню, размещенного на сайте Федерального центра мониторинга питания обучающихся и заполнено некорректно (в

ежедневных меню указаны блюда для учеников 1-4 классов и льготной категории обучающихся, а также меню для обучающихся с ОВЗ, в следствии чего искажены показатели по выходу блюд, калорийности и других показателей).

Анализом данных, размещенных в системе Федерального центра мониторинга питания обучающихся, установлено, что Учреждением с 21 февраля 2024 по 21 марта 2024 года (20 учебных дней) допущена организация питания детей с отступлением от требований СанПиН 2.3/2.4.3590-20 в 16 случаях (днях) или в 80% случаев.

Средний суммарный выход объема блюд меню за проанализированный период составил 763,8 г., калорийность – 1 090,2 ккал.

Вместе с тем, при осмотре Учреждения, на информационном стенде в буфете с указанием меню на 13.03.2024 установлено отсутствие булочного изделия, при этом в составе меню, направленном в Федеральный центр мониторинга питания обучающихся указана «булочка» массой 100 г. и калорийностью в 297 ккал.

Таким образом, ввиду некорректного заполнения данных Учреждением, достоверно установить соответствие фактического рациона учащихся Учреждения Примерному единому 24-дневному меню не представляется возможным.

4) *МОБУ «СОШ № 31» (акт обследования от 12.03.2024):*

Типовое примерное меню для возрастной категории от 7 до 11 лет составляется на 12 дней, ссылка на которое размещена на официальном сайте Учреждения (<https://ykt-s31.obr.sakha.gov.ru/pita№ie>) и опубликовано на сайте Федерального центра мониторинга питания обучающихся (<https://foodfile.ru/school31ykt1258/food/>). При этом типовое примерное меню для возрастной группы от 12 до 18 лет на 2023-2024 учебный год на указанных сайтах отсутствует.

Средний суммарный выход объема блюд из типового меню для возрастной категории 7-11 лет составил 555,5 г., калорийность – 632,96 ккал.

Анализом данных, размещенных в системе Федерального центра мониторинга питания обучающихся, установлено, что Учреждением с 21 февраля 2024 по 21 марта 2024 года (20 учебных дней) допущена организация питания детей с отступлением от требований СанПиН 2.3/2.4.3590-20 в 1 случае.

Средний суммарный выход объема блюд фактического меню за проанализированный период составил 591 г., калорийность – 661,7 ккал.

Таким образом, установлено не соответствие как фактического рациона учащихся, так и типового меню Учреждения Примерному 24-дневному меню.

5) *МОБУ «СОШ № 17» (акт обследования от 12.03.2024):*

Типовое примерное меню составляется на 12 дней и размещается на официальных сайтах Учреждения (<https://ykt-s17.obr.sakha.gov.ru/pita№ie>) и Федерального центра мониторинга питания обучающихся (<https://foodmonitoring.ru/24853/food>).

Средний суммарный выход объема блюд из типового меню для возрастной категории 7-11 лет составил 428,75 г., калорийность – 646 ккал.

Вместе с тем, анализом данных, размещенных в системе Федерального центра мониторинга питания обучающихся, установлено, что Учреждением с 21 февраля 2024 по 21 марта 2024 года (20 учебных дней) допущена организация питания детей с отступлением от требований СанПиН 2.3/2.4.3590-20 в 13 случаях (днях), в 7 случаях меню размещено не было, в том числе (выборочно):

21.02.2024 Учреждением организован обед для обучающихся с суммарным выходом объема блюд – 535 г., при этом общий объем блюд из меню должен составлять не менее 700 г., отклонение составило 24 % от нормы.

27.02.2024 допущено несоблюдение суммарного объема обеда на 19 % от нормы;

18.03.2024 допущено несоблюдение суммарного объема обеда на 24 % от нормы.

Средний суммарный выход объема блюд фактического меню за проанализированный период составил 335,75 г., что составляет 40,7% от установленного Примерным 24-дневным меню.

6) *МОКУ «Специальная (коррекционная) ОШ № 4» (акт обследования от 13.03.2024):*

Типовое примерное меню составляется на 10 дней, которое размещается на официальных сайтах Учреждения (<https://ykt-ks4.obr.sakha.gov.ru/>) и Федерального центра мониторинга питания обучающихся (<https://foodmonitoring.ru/24853/food>). При этом типовое примерное меню для возрастной группы от 12 до 18 лет на 2023-2024 учебный год на указанных сайтах отсутствует.

Средний суммарный выход объема блюд из типового меню для возрастной категории 7-11 лет составил 826 г., калорийность – 1 151,27 ккал.

Согласно информации размещенной в системе Федерального центра мониторинга питания обучающихся, установлено, что Учреждением с 21 февраля 2024 по 21 марта 2024 года (20 учебных дней) допущена организация питания детей с отступлением от требований СанПиН 2.3/2.4.3590-20 в 12 случаях (днях), в 8 случаях меню размещено не было.

7) *МАОУ «Хатасская СОШ» (акт обследования от 05.03.2024):*

Типовое примерное меню составляется на 10 дней для двух возрастных групп, которое размещается на официальных сайтах Учреждения (<https://ykt-hs.obr.sakha.gov.ru/food/ezhednevnoe-menyu>) и Федерального центра мониторинга питания обучающихся (<https://foodfile.ru/ykt-hs1419/food/>).

Средний суммарный выход объема блюд из типового меню для возрастной категории 7-11 лет составил 546 г., калорийность – 517 ккал, для возрастной категории 12-18 лет – 545 г., калорийность – 483,3 ккал.

Согласно информации размещенной в системе Федерального центра мониторинга питания обучающихся, установлено, что Учреждением с 21 февраля 2024 по 21 марта 2024 года (20 учебных дней) допущена организация питания детей с отступлением от требований СанПиН 2.3/2.4.3590-20 в 13 случаях (днях), в 7 случаях меню размещено не было, в том числе (выборочно):

05.03.2024 Учреждением организован обед для обучающихся с суммарным выходом объема блюд – 550 г., при этом общий объем блюд из меню должен составлять не менее 700 г., отклонение составило 21 % от нормы, не соблюдено требование к калорийности обеда на 16%.

11.03.2024 допущено несоблюдение суммарного объема обеда на 17 % от нормы;

12.03.2024 допущено несоблюдение суммарного объема обеда на 23 % от нормы.

Средний суммарный выход объема блюд фактического меню за проанализированный период составил 580,8 г., калорийность – 570,9 ккал.

Таким образом, установлено не соответствие как фактического рациона учащихся, так и типового меню Учреждения Примерному 24-дневному меню.

8) *МАОУ «СОШ № 39» (акт обследования от 14.03.2024):*

Примерное цикличное меню для льготной категории составляется на 14 дней (блюда чередуются в течение учебного года), которое размещается на официальных сайтах Учреждения (<https://ykt-s39.obr.sakha.gov.ru/orgaizatsiya-pitaniya-obrazovatelyou-orgaizatsii>) и Федерального центра мониторинга питания обучающихся (<https://foodmonitoring.ru/26349/food>) и в целом совпадает с Примерным 24-дневным меню.

Не льготная категория обучающихся питаются за счет собственных средств в системе «Personeka», способ оплаты: школьная карта и наличный расчет.

7.3. Цель 3. Оценка использования бюджетных средств, направленных на организацию школьного питания в муниципальных общеобразовательных организациях городского округа «город Якутск»

7.3.1. Анализ достаточности предусмотренных финансовых и иных ресурсов и фактически направленных на организацию школьного питания в муниципальных общеобразовательных организациях городского округа «город Якутск»

1) Субсидия на организацию питания бюджетам городских округов на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных учреждениях

При анализе данных представленных учреждениями установлено, что доля обучающихся, получающих начальное общее образование к общему числу обучающихся составляет:

№	Период	Общее количество учащихся,	Количество обучающихся с 1 по 4 классы	Доля обучающихся с 1 по 4 классы к общему количеству учащихся, %
1	01.09.2021	49 520	22 128	44,7
2	01.09.2022	51 440	22 817	44,4
	% к предыдущему году	103,9	103,1	X
3	01.09.2023	53 938	23 522	43,6
	% к предыдущему году	104,9	103,1	X

Количество обучающихся с 1 по 4 классы за анализируемый период из года в год увеличивается на 3,1%. Доля обучающихся с 1 по 4 классы к общему числу обучающихся составляет за анализируемый период от 43,6% до 44,7%.

За 2022-2024 годы по данным АЦК-финансы предусмотрено на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование 1 149 166,5 тыс. рублей в том числе:

- за 2022 год - 288 970,5 тыс. рублей;
- за 2023 год - 424 499,0 тыс. рублей;
- за 2024 год - 435 697,0 тыс. рублей.

2022 год

Решением Якутской городской Думы от 22.12.2021 №РЯГД-35-4 «О бюджете ГО «город Якутск» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» на организацию питания обучающихся начальных классов предусмотрено 399 453,0 тыс. рублей.

В нарушение п.4.5 Методики предоставления субсидии №14 заявки на предоставление субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся ОА г. Якутска в адрес Министерства образования и науки РС(Я) за 2022-2023 годы не предоставлялись, так, информация о предоставлении заявки на получения субсидии не предоставлена ни Министерством образования и науки РС(Я), ни Управлением образования за 2022-2023 годы.

Согласно соглашению между Министерством образования и науки РС(Я) и ОА г. Якутска о предоставлении субсидии из бюджета государственного бюджета РС(Я) местному бюджету на обеспечение бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях от 09.02.2022 №98701000-1-2022-004 общий объем бюджетных ассигнований в 2022 году составляет 399 453,0 тыс. рублей в том числе за счет средств федерального бюджета (далее – ФБ) 355 513,2 тыс. рублей, уровень софинансирования 89%.

В последующем дополнительными соглашениями с учетом использования межбюджетной субсидии скорректированы размер бюджетных ассигнований и уровень софинансирования, в том числе:

от 08.12.2022 №98701000-1-2022-004/1 на сумму 319 009,0 тыс. рублей, из них ФБ 275 069,0 тыс. рублей, уровень софинансирования 89%.

от 16.01.2023 №98701000-1-2022-004/2 на сумму 279 976,7 тыс. рублей, из них ФБ 249 179,2 тыс. рублей, уровень софинансирования 89%;

от 03.02.2023 №98701000-1-2022-004/3 на сумму 288 970,5 тыс. рублей, в том за счет ФБ 249 179,2 тыс. рублей, уровень софинансирования 86,23%.

При этом, согласно п. 5.1. Методики предоставления субсидии №14 предельный уровень софинансирования расходного обязательства муниципального образования из государственного бюджета РС(Я) по муниципальным образованиям на очередной финансовый год утверждается распоряжением Правительства РС(Я) ежегодно не позднее 1 декабря текущего финансового года.

Распоряжением Правительства РС(Я) от 19.08.2021 №791-р «Об утверждении предельных уровней софинансирования расходных обязательств муниципальных образований из государственного бюджета РС(Я) на 2022 год» (далее - Распоряжение Правительства РС(Я) от 19.08.2021 №791-р) установлен предельный уровень софинансирования расходных обязательств ГО «город Якутск» в размере 89%.

Средняя стоимость горячего питания в день на одного обучающегося также исходит из следующих уровней софинансирования: 89% за счет ФБ и 11% за счет МБ.

Соответственно, в нарушение Распоряжения Правительства РС(Я) от 19.08.2021 №791-р дополнительным соглашением от 03.02.2023 №98701000-1-2022-004/3 необоснованно установлен уровень софинансирования за счет ФБ в размере 86,23%, что привело к дополнительным расходам бюджета ГО «город Якутск» в сумме 6 478,2 тыс. рублей.

Согласно Порядку от 14.03.2022 №50п, вступившему в силу 15.03.2022, субсидии на иные цели предоставляются Управлением по итогам проведения конкурсного отбора. До 15.03.2022 соответствующий порядок не был утвержден ОА г. Якутска. В результате, расчет субсидии Управлением произведен исходя из количества обучающихся на 2021-2022 учебный год без проведения отбора получателей субсидии. Следует отметить, что при заключении дополнительных соглашений между Управлением и учреждениями не указана ссылка на Порядок от 14.03.2022 № 50п.

По данным АЦК-финансы за 2022 год уточненный план бюджетных назначений составил 288 970,5 тыс. рублей, в том числе ФБ 249 179,2 тыс. рублей, МБ 39 791,2 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 284 096,6 тыс. рублей или 98,3%, в том числе ФБ 244 965,5 тыс. рублей или 98,3%, МБ 39 171,1 тыс. рублей или 100%. Остаток по ФБ составил 4 213,7 тыс. рублей. Освоение учреждениями выделенной субсидии составило 234 228,6 тыс. рублей или 81,1%. Таким образом, с учетом освоения учреждениями средств субсидии, неиспользованный остаток бюджетных ассигнований составил 54 741,5 тыс. рублей, в том числе: ФБ 47 834,9 тыс. рублей, МБ 6 907,0 тыс. рублей, что составляет 18,9% от предусмотренных бюджетных ассигнований.

Первоначальный план, тыс. рублей	Уточненный план, тыс. рублей	Кассовое исполнение УО (предоставление субсидии), тыс. рублей	% кассового исполнения к уточненному плану, тыс. рублей	Освоение учреждениями, тыс. рублей	% освоения к уточненному	Неиспользованный остаток с учетом освоения МБУ
399 453,0	288 970,5	284 096,6	98,3	234 228,6	81,1	54 741,5

С учетом уменьшения в ходе уточнения в конце 2022 года объемов бюджетных ассигнований в связи с их неиспользованием на сумму 110 482,5 тыс. рублей (399452 – 288970,5) общая экономия средств от первоначального плана составила 165 224,0 тыс.

рублей (110482,5+54741,5), что составляет 41,4% от первоначально выделенных бюджетных ассигнований.

В соответствии с пунктом 5.2 Соглашения от 09.02.2022 №98701000-1-2022-004 в случае если не использованный по состоянию на 1 января финансового года, следующего за отчетным, остаток субсидии не перечислен в доход государственному бюджету РС(Я), указанные средства подлежат взысканию в доход государственного бюджета РС(Я) в соответствии с порядком, установленным Министерством финансов РС(Я).

В соответствии с пунктом 8.1 Методики предоставления субсидии №14 не использованные по состоянию на 1 января текущего финансового года межбюджетные трансферты, полученные в форме субсидий, имеющих целевое назначение, подлежат возврату в доход государственного бюджета РС(Я), из которого они были ранее предоставлены, в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года.

Между Управлением и учреждениями заключено соглашения (с учетом дополнительных соглашений) на сумму 286 042,2 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 281 502,7 тыс. рублей или 98,4%, освоено средств учреждениями 231 634,7 тыс. рублей или 80,9%. Неиспользованный остаток составил 54 407,5 тыс. рублей, в том числе ФБ 47 546,6 тыс. рублей, МБ 6 861,0 тыс. рублей.

Согласно уведомлению по расчетам бюджетами по межбюджетным трансфертам от 27.03.2023 №13 неиспользованный остаток, подлежащий возврату в государственный бюджет РС(Я) составил 36 324,0 тыс. рублей, что на 11 222,6 тыс. рублей меньше фактического неиспользованного остатка ФБ на 01.01.2023 с учетом освоения субсидии учреждениями (47546,6 - 36 324,0). Соответственно, в уведомлении о возврате указаны недостоверные данные по объему неиспользованного остатка за 2022 год.

При этом, согласно расчету, исходя из установленного предельного уровня софинансирования в размере 89% в соответствии с требованиями Методики предоставления субсидии №14, Распоряжения Правительства РС(Я) от 19.08.2021 №791-р фактически неиспользованный остаток средств ФБ должен составить 48 422,7 тыс. рублей (вместо 47 546,6 тыс. рублей), из которых возвращено в доход государственного бюджета РС(Я) 36 324,0 тыс. рублей. Соответственно, размер неиспользованного остатка средств ФБ, подлежащего возврату в доход государственного бюджета РС(Я) составляет 12 098,7 тыс. рублей (48 422,7 – 36 324). Расчет приведен в таблице:

Соглашения с учетом дополнительных соглашений	Соглашения с учетом дополнительных соглашений	Освоенные средства	Неиспользованный остаток	Возврат Министерство Образования и науки РС(Я)	Отклонения
Всего, тыс. руб.	286 042,2	231 634,7	54 407,5		
в том числе:					
ФБ 89% тыс. руб.	254 577,6	206 154,9	48 422,7	36 324,0	12 098,7
МБ 11% тыс. руб.	31 464,6	25 479,8	5 984,8		

Таким образом, *нарушен пункт 8.1 Методики предоставления субсидии №14* в части:
- не обеспечения возврата в доход государственного бюджета РС(Я) в сумме 12 098,7 тыс. рублей;

- не соблюдения срока возврата в доход государственного бюджета РС(Я) на 47 календарных дней.

Неиспользованный учреждениями остаток средств субсидии на сумму 54 407,5 тыс. рублей, в том числе: невозвращенный остаток средств ФБ сумме 12 098,7 тыс. рублей, возвращен в доход бюджета ГО «город Якутск».

На 2022 год казенным учреждениями открыты лимиты бюджетных обязательств на сумму 2 928,1 тыс. рублей, в том числе ФБ 2 524,9 тыс. рублей, МБ 403,2 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 2 593,9 тыс. рублей или 88,6%, в том числе ФБ 2 236,6 тыс.

рублей или 88,6%, МБ 357,0 тыс. рублей или 88,6%. Неиспользованный остаток составил 334,2 тыс. рублей, в том числе ФБ 288,3 тыс. рублей, МБ 45,9 тыс. рублей.

2023 год

В 2023-2024 годы финансовое обеспечение на организацию школьного питания в муниципальных общеобразовательных организациях предусмотрено в задаче №2 Организация предоставления общего образования рамках подпрограммы №2 «Обеспечение деятельности муниципальных образовательных учреждений» Мунпрограммы от 29.12.2022 №451п (действовавшей с 01.01.2023 года).

Решением Якутской городской Думы от 21.12.2022 № РЯГД-44-2 «О бюджете ГО «город Якутск» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на организацию питания субсидии бюджетам городских округов на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных учреждениях предусмотрено 424 499,0 тыс. рублей.

Согласно соглашению между Министерством образования и науки РС(Я) и ОА г. Якутска о предоставлении субсидии из бюджета государственного бюджета РС(Я) местному бюджету на обеспечение бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях от 14.02.2023 №98701000-1-2023-012 общий объем бюджетных ассигнований в 2023 году составляет 424 499,0 тыс. рублей в том числе за счет ФБ 377 804,1 тыс. рублей, уровень софинансирования 89%.

По данным АЦК-финансы плановые бюджетные назначения составили 424 499,0 тыс. рублей, в том числе ФБ 377 804,1 тыс. рублей, МБ 46 694,9 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 421 526,7 тыс. рублей или 99,3%, в том числе ФБ 375 158,8 тыс. рублей или 99,3%, МБ 46 367,9 тыс. рублей или 99,3%. Остаток на 31.12.2023 составил 2 972,3 тыс. рублей, в том числе ФБ 2 645,3 тыс. рублей, МБ 326,9 тыс. рублей. Освоение средств казенными учреждениями и получателями субсидии составило 254 431,4 тыс. рублей или 59,9%.

Первоначальный план, тыс. рублей	Уточненный план, тыс. рублей	Кассовое исполнение УО, тыс. рублей	% кассового исполнения к первоначальному плану, тыс. рублей	Освоение учреждениями, тыс. рублей	% освоения к первоначальному плану, тыс. рублей	Неиспользованный остаток с учетом освоения МБУ
424 499,0	0	421 526,7	99,3	254 431,4	59,9	170 067,6

В нарушение пункта 2.13 Порядка от 14.03.2022 № 50п субсидия выдавалась Управлением без проведения отбора, учреждениями не предоставлялись Управления заявки на получения субсидии.

Согласно подпункту «е» пункта 2.31.2 Порядка от 14.03.2022 №50п размер целевых субсидий рассчитывается с учетом следующих особенностей: на осуществление расходов в целях проведения организации питания обучающихся - размер субсидии определяется исходя из количества обучающихся начальных классов, утвержденной стоимости питания в день на одного обучающегося. Фактически размер субсидии рассчитывается исходя из количества обучающихся начальных классов, утвержденной стоимости питания в день на одного обучающегося и количества учебных дней в году.

Между Управлением и учреждениями заключены соглашения о предоставлении субсидии на иные цели на сумму 416 651,2 тыс. рублей, освоено средств субсидии на сумму 251 104,4 тыс. рублей или 60,3%. Неиспользованный остаток субсидии на 01.01.2024 составил в размере 165 546,9 тыс. рублей (без учета казенных учреждений) или 40,1% от выделенных бюджетных ассигнований, в том числе ФБ 148 572,1 тыс. рублей, МБ 16 974,8 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 8.1 Методики предоставления субсидии №14 не использованные по состоянию на 1 января текущего финансового года межбюджетные

трансферты, полученные в форме субсидий, имеющих целевое назначение, подлежат возврату в доход государственного бюджета Республики Саха (Якутия), из которого они были ранее предоставлены, в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года.

Согласно уведомлению по расчетам между бюджетами по межбюджетным трансфертам от 01.03.2024 №14 неиспользованный остаток, подлежащий к возврату в доход государственного бюджета РС(Я) составил 148 572,1 тыс. рублей, что соответствует фактическому остатку, при этом, при возврате указанного неиспользованного остатка ОА г. Якутска не выдержан срок возврата в доход государственного бюджета Республики Саха (Якутия) на 32 календарных дня.

Казенным учреждениям открыты лимиты бюджетных обязательств на сумму 7 847,7 тыс. рублей, в том числе ФБ 6 984,4 тыс. рублей, МБ 863,3 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 3 327,0 тыс. рублей или 42,4%, в том числе ФБ 2 961,0 тыс. рублей или 42,4, МБ 366,0 тыс. рублей или 42,4. Неиспользованный остаток составил 4 520,7 тыс. рублей в том числе ФБ 4 023,4 тыс. рублей, МБ 497,3 тыс. рублей.

2024 год

Заявка на предоставление субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в общеобразовательных организациях на 2024 год в Министерство образования и науки РС(Я) направлена письмом главы ГО «город Якутск» от 13.10.2023 №ОА-1209. Общая численность обучающихся начальных классов за 2023-2024 учебный год к заявке указана 23 378 чел. в том числе 1 класс- 5 905 чел., 2-4 классы – 17 473 чел.

Между Министерством образования и науки РС(Я) и ОА г. Якутска заключено соглашение о предоставлении субсидии из бюджета государственного бюджета РС(Я) местному бюджету на обеспечение бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях от 03.02.2024 №98701000-1-2024-004, согласно которому общий объем бюджетных ассигнований на 2024 год составляет 435 697,0 тыс. рублей в том числе за счет ФБ 387 770,3 тыс. рублей, уровень софинансирования 89%.

По данным АЦК-финансы плановые бюджетные назначения составили 434 697,4 тыс. рублей, в том числе ФБ 377 804,1 тыс. рублей, МБ 46 694,9 тыс. рублей, кассовое исполнение по состоянию на 20.03.2024 года составило 122 736,3 тыс. рублей или 28,2%, в том числе ФБ 109 235,3 тыс. рублей или 28,9%, МБ 13 501,0 тыс. рублей или 28,9%.

Также, в 2024 году *в нарушение п. 2.13 Порядка от 14.03.2022 № 50п* субсидия выдавалась Управлением без проведения отбора, учреждениями *не предоставлялись* Управления заявки на получения субсидии.

По данным Управления всего представлена учреждениям субсидия на сумму 412 885,0 тыс. рублей. По состоянию на 20.03.2024 учреждениями освоены субсидии на сумму 122 529,3 тыс. рублей или 29,7%, в том числе ФБ 109 051,1 тыс. рублей, МБ 13 478,0 тыс. рублей.

Казенным учреждениям открыты лимиты на сумму 8 242,4 тыс. рублей, в том числе ФБ 7 335,7 тыс. рублей, МБ 906,7 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило по состоянию на 20.03.2024 года на сумму 207,0 тыс. рублей или 2,5%, в том числе ФБ 184,2 тыс. рублей или 2,5%, МБ 23,0 тыс. рублей или 2,5%.

Таким образом, ежегодно отмечается большой объем экономии от первоначально выделенных бюджетных ассигнований за 2022 год – 165 224,4 тыс. рублей или 41,3% (без учета уменьшения в ходе уточнений), за 2023 год – 170 067,6 тыс. рублей или 40,1% в результате несовершенного порядка определения размера целевой субсидии, предоставляемой Управлением образования общеобразовательным учреждениям, не учитывающего фактическое количество учебных дней, которые формируются с учетом:

- уменьшение количества дето-дней из-за незапланированных каникул в связи с карантинами, активными днями и т.д.;
- пропуски занятий детьми;

- закрытие школ для проведения различных мероприятий (ОГЭ, ЕГЭ, олимпиады и т.д.);
- закрытие школ на капитальный ремонт, с установлением количества учебных дней ниже нормативной величины.

Ежегодный объем неиспользованного остатка в размерах 40,1-41,3% объема выделенных бюджетных ассигнований, из которых 89% возвращается в вышестоящие уровни бюджета, свидетельствует о *неэффективном использовании бюджетных средств на сумму 335 292,0 тыс. рублей* при выявленных недостатках расчета нормы питания 1 обучающегося в день, а также несоответствия в учреждениях фактического рациона питания учащихся по выходу блюд и их калорийности.

2) *Субсидия на организацию бесплатного горячего питания льготной категории обучающихся*

При анализе данных представленных учреждениями установлено, что доля льготной категории к общему обучающимся составляет:

№	Период	Общее количество учащихся,	Количество обучающихся с 5 по 11 классы	Льготная категория с 5 по 11 классы	Доля льготной категории к общему количеству учащихся, %	Доля льготной категории к общему количеству учащихся с 5 по 11 классы, %
1	01.09.2021	49 520	27 392	12 815	25,9	46,8
2	01.09.2022	51 440	28 623	14 653	28,5	51,2
	% к предыдущему году	103,9	104,5	114,3	X	
3	01.09.2023	53 938	30 416	15 939	29,6	52,4
	% к предыдущему году	104,9	106,3	108,8	X	

Количество обучающихся льготной категории из года в год увеличивается, в 2022 году по сравнению с 2021 годом увеличилась на 14,3%, в 2023 году по сравнению 2022 годом на 8,8%, что связано с добавлением новых льготных категорий и ростом численности обучающихся. Доля льготной категории к общему количеству учащихся с 5 по 11 классы составляет за анализируемый период с 46,8% до 52,4%.

При анализе (выборочно 8 объектов) установлено, что наибольшее количество по льготному категорию относятся дети из многодетных семей от 33,7% до 51,1%, дети из малообеспеченных семей от 2% до 6,3%.

В соответствии с пунктом 4.13 Порядка от 14.03.2022 №50п критериями отбора получателей субсидии на мероприятия по организации питания льготных категорий, обучающихся являются:

- наличие заявки с обоснованием необходимости проведения указанных мероприятий;
- сведения о количестве обучающихся, относящихся к льготной категории, установленной решением Якутской городской Думы.

В нарушение пункта 2.13 Порядка от 14.03.2022 № 50п субсидия выдавалась Управлением без проведения отбора, учреждениями не предоставлялись Управлению заявки на получения субсидии.

За 2022 год размер субсидии рассчитан по Порядку от 14.03.2022 №50п, а не по Положению от 21.11.2013 №300п (действовавшей до 17.10.2022 года).

Расчет субсидии в 2023 году произведен с учетом фактического количества учебных дней за 2022 год, которая составила 159 дней.

За исследуемый период на организацию бесплатного горячего питания обучающихся льготной категории предусмотрено 488 278,2 тыс. рублей в том числе:

- за 2022 год – 98 084,8 тыс. рублей,

- за 2023 год – 186 216,9 тыс. рублей;

- за 2024 год - 203 976,5 тыс. рублей.

По данным АЦК-финансы уточненные бюджетные назначения:

- за 2022 год составили 96 637,5 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 96 637,5 тыс. рублей или 100%. Освоение средств составило учреждениями 89 078,6 тыс. рублей или 92,2%. Неиспользованный остаток составил 7 558,9 тыс. рублей, который зачислен в доход бюджета ГО «город Якутск».

- за 2023 год составил 182 608,8 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 100%. Освоение составило 159 298 тыс. рублей или 87,2%. Неиспользованный остаток составил 23 310,8 тыс. рублей, который зачислен в доход бюджета ГО «город Якутск».

- на 2024 год составил 183 105,6 тыс. рублей, уточненный лимит бюджетных обязательств на 2024 год составил 203 976,5 тыс. рублей, кассовое исполнение по состоянию на 20.03.2024 года составило 48 161,6 тыс. рублей или 23,6%.

Освоение средств в 2023 году по сравнению с 2022 годом увеличилась на 178,8%, что связано с увеличением норматива питания, введением дополнительных льготных категорий.

Соглашениями о предоставлении субсидии установлено, что Управление образования обязано утверждать сведения об операциях с целевыми субсидиями (ф. 0501016) за 2022-2024 годы. Фактически, Управлением образования не утверждались указанные сведения, учреждениями также не предоставлялись эти сведения.

7.3.2. Анализ результативности и эффективности использования финансирования школьного питания в муниципальных общеобразовательных организациях городского округа «город Якутск»

1) Субсидия на организацию питания бюджетам городских округов на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных учреждениях

Подпрограммой №3 «Обеспечение доступности качественного общего образования» Мунпрограммы от 01.12.2020 №343п, действовавшей до 31.12.2022 года, установлен показатель (индикатор) «Доля обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях, получающих бесплатное горячее питание, к общему количеству обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях» с ежегодным плановым значением 100%, что соответствует значению результата предоставления межбюджетной субсидии из государственного бюджета РС(Я), установленной соглашениями между Министерством образования и науки РС(Я) и ОА г. Якутска.

Согласно сводному годовому докладу об оценке муниципальной программы за 2022 год показатель (индикатор) достигнут 100%.

Подпрограммой №2 «Обеспечение деятельности муниципальных образовательных учреждений» Мунпрограммы от 29.12.2022 №451п, действующей с 2023 года показатели (индикаторы), относящиеся к организации бесплатного горячего питания начальных классов, не установлены. Так, по данной подпрограмме №2 «Обеспечение деятельности муниципальных образовательных учреждений» Мунпрограммы от 29.12.2022 №451п установлен только показатель (индикатор) «Уровень исполнения муниципального задания 100%».

Соответственно, оценить эффективность реализации мероприятий Мунпрограммы от 29.12.2022 №451п, а также использования бюджетных ассигнований, направленных на организацию питания обучающихся начальных классов, не представляется возможным.

При предоставлении Управлением образования субсидии на иные цели муниципальным общеобразовательным учреждениям из бюджета ГО «город Якутск» в соглашениях (пунктом 4.1.2.1) предусмотрена обязанность установления Управлением образования значения результатов предоставления субсидии. Фактически соглашениями не установлены плановые значения результатов предоставления субсидии. При этом,

соглашениями предусмотрено обязательство по предоставлению получателями субсидии отчета о расходах, отчета о достижении значений результатов предоставления субсидии.

Согласно данным отчетов о достижении значений результатов предоставления субсидии:

- за 2022 год фактическая численность обучающихся, получающих начальное общее образования, которым обеспечено горячее питание, составила 23 196 чел.;

- за 2023 год фактическая численность обучающихся, получающих начальное общее образования, которым обеспечено горячее питание, составила 22 090 чел.

В качестве плановых значений результатов предоставления субсидии указывается фактическое количество обучающихся начальных классов, что составляет 100% охват детей. Достоверность данных отчета по фактическому количеству обучающихся, которым обеспечено горячее питание, подтвержден выборочным обследованием в 8 учреждениях.

Вместе с тем, расчет субсидии производится исходя из данных о численности обучающихся начальных классов на начало учебного года:

- на 01.09.2022 численность обучающихся, получающих начальное общее образования, составило 23 516 чел.;

- на 01.09.2023 численность обучающихся, получающих начальное общее образования составило 23 755 чел.

Сопоставление фактической численности обучающихся начальных классов с численностью обучающихся на начало учебного года показало следующее:

- за 2022 год плановая численность обучающихся, получающих начальное общее образования составило 23 516 чел., фактическое количество получивших горячее питание 23 196 чел. или 98,6%;

- за 2023 год плановая численность обучающихся, получающих начальное общее образования составило 23 755 чел., фактическое количество получивших горячее питание 22 090 чел. или 93,0%.

2) *Субсидия на организацию бесплатного горячего питания льготной категории обучающихся*

В отношении льготной категории обучающихся Мунпрограммой от 01.12.2020 №343п, Мунпрограммой от 29.12.2022 №451п не предусмотрены показатели (индикаторы).

Согласно п. 2.43 Порядка от 14.03.2022 № 50п результатом предоставления субсидии на мероприятия по организации питания льготных категорий, обучающихся является количество обучающихся охваченным горячим питанием.

При этом, соглашениями между Управлением образования и учреждениями субсидии о предоставлении из бюджета муниципального образования ГО «город Якутск» на организацию питания обучающихся, относящихся к льготной категории также не установлены плановые значения предоставления субсидии.

Так, соглашениями предусмотрено обязательство по предоставлению получателями субсидии только отчета о расходах, в которых указывается: остаток субсидии на начало текущего финансового года, поступления, выплаты, остаток на конец отчетного периода. Данные отчеты учреждениями представлены в срок.

Соответственно, *в нарушение п. 2.43 Порядка от 14.03.2022 № 50п* Управлением в соглашениях не установлен результат предоставления субсидии количество обучающихся охваченным горячим питанием.

За 2023 год отдельными учреждениями предоставлены отчеты о достижении результатов по льготным категориям, за 2022 год не представлены. В связи с этим невозможно установить фактическое количество получивших горячее питание по льготным категориям.

Соответственно, оценить эффективность реализации мероприятий Мунпрограммы от 01.12.2020 №343п, Мунпрограммы от 29.12.2022 №451п в части использования бюджетных ассигнований на обеспечение горячим питанием льготной категории обучающихся не представляется возможным.

Выводы:

1. В целом по результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено, что механизм организации питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях ГО «город Якутск» требует принятия решений Окружной администрации г. Якутска и ее ответственных структурных подразделений в части изменения нормативно-правового регулирования, изыскания дополнительных объемов бюджетных средств и обеспечения надлежащего контроля за реализацией этих процессов.

2. Всего по ГО «город Якутск» осуществляют свою деятельность 53 общеобразовательных организаций, общая численность обучающихся: на 2021-2022 учебный год – 49 520 чел., на 2022-2023 учебный год – 51 440 чел., на 2023-2024 учебный год – 53 938 чел. При этом, отмечается ежегодное увеличение как численности обучающихся (прирост в 2023-2024 учебном году к 2021-2022 учебному году на 8,9%), так и доли соотношения к численности населения РС(Я): с 5% в 2021-2022 учебном году до 5,4% в 2023-2024 учебном году, а также населения ГО «город Якутск»: с 13,3% в 2021-2022 учебном году до 14,2% в 2023-2024 учебном году.

Практически по всем общеобразовательным организациям наблюдается переполненность, отклонение от нормативной вместимости отдельных образовательных учреждений в одну смену от фактического количества обучающихся составляет в 3,1 - 4 раза.

Организация питания в 46 учреждениях или 86,8% осуществляется сторонними организациями, собственные столовые имеют 7 учреждений или 13,2%. С начала 2023-2024 учебного года поставку горячего питания в 5 учреждениях осуществляет МАУ «Центр ресурсного обеспечения муниципальных образовательных учреждений» ГО «город Якутск» (далее – МАУ «ЦРО МОУ»).

3. Анализ состояния нормативно-правового регулирования организации школьного питания в муниципальных общеобразовательных организациях показал:

3.1. действовавшее до начала 2022-2023 учебного года Положение об организации школьного питания, утвержденное ОА г. Якутска от 21.11.2013 №300п не согласуется и противоречит Положению о порядке исполнения полномочий в области общего среднего образования, утвержденного решением Якутской городской Думы от 29.04.2010 №РЯГД-25-7 в части отсутствия установленного ограничения количества детей, получающих льготное питание в размере 30% от общего количества обучающихся, а также несоответствия стоимости питания 1 обучающегося начальных классов в день (с 75,79 рублей до 102,49 рубля) против установленного 8,64 рубля);

3.2. действующие с начала 2022-2023 учебного года Положения об организации школьного питания, утвержденные ОА г. Якутска от 14.10.2022 №313п имеют многочисленные недостатки в части:

- не соответствия количеству льготных категорий обучающихся, установленных Положением о порядке исполнения полномочий в области общего среднего образования, утвержденного решением Якутской городской Думы от 07.09.2022 №532-НПА (на 2 категории льготников больше);

- отсутствия положений, устанавливающих порядок обеспечения питанием начальных классов, которое определено Законом об образовании РФ №273-ФЗ и Законом об образовании РС(Я) 1401-3 № 359-V и является задачей, определенной Президентом РФ Путиным В.В. в своем Послании к Федеральному Собранию от 15 января 2020 года и государственной образовательной политики РФ в сфере общего образования для достижения стратегической цели «Вхождение Российской Федерации в число 10 ведущих стран мира по качеству общего образования»;

- отсутствия положений, устанавливающих порядок финансирования мероприятий по организации школьного питания за счет бюджетных средств (фактически путем предоставления Управлением образования соответствующей целевой субсидии);

- необоснованного установления положения по выплате денежной компенсации родителям (законным представителям) взамен предоставляемого питания

несовершеннолетним обучающимся, которая не предусмотрена Законом №273-ФЗ и Положением от 07.09.2022 №532-НПА;

– необоснованного включения положения по ежегодному согласованию ассортимента питания Управлением Роспотребнадзора по РС(Я) перед началом учебного года в отсутствие у него таких полномочий;

3.3. расчеты стоимости питания 1 обучающегося в день из числа начальных классов и льготной категории, по которым формируется расчет предоставляемой учреждениям целевой субсидии, требуют пересмотра, что обусловлено следующими факторами:

– в стоимость питания обучающегося начальных классов не учитывается фактическое количество учебных дней, которое ниже нормативного количества (условно на 14,2%), что в конечном итоге приводит к значительным объемам неосвоенных учреждениями бюджетных средств ежегодно: – 165 224,4 тыс. рублей или 41,3% от выделенных бюджетных ассигнований (без учета уменьшения в ходе уточнений), за 2023 год – 170 067,6 тыс. рублей или 40,1%. Проведенным анализом в других муниципальных образованиях субъектов РФ в ДФО (г. Хабаровск, г. Благовещенск, г. Улан-Удэ) установлено, что распределение субсидии из федерального бюджета бюджетам указанных субъектов РФ осуществляется с учетом потребительской корзины каждого субъекта РФ, который ниже уровня потребительской корзины РС(Я). При этом, в указанных муниципальных образованиях (кроме г. Благовещенск) стоимость питания 1 обучающегося начальных классов превышает соответствующую стоимость, установленный в ГО «город Якутск»;

– при определении стоимостей питания не учитывается потребность по качеству (калорийности) и выходу рациона питания обучающегося и его возрастная категория, что не соответствует санитарно-эпидемиологическими нормам. Так, стоимость питания обучающегося льготной категории несмотря на возраст (5-11 классы) меньше установленной стоимости питания обучающегося начальных классов на 1,06 рублей или на 1% (104,86 рублей для начальных классов - 103,8 рублей для льготной категории). При этом, меню для всех обучающихся учреждений устанавливается независимо от категории обучающегося (начальный класс, льготная категория);

– в ходе анализа практики установления организации питания для льготной категории школьников за счет местных бюджетов в других муниципальных образованиях РС(Я) и Дальневосточного федерального округа установлено, что в ГО «город Якутск» самый низкий размер стоимости питания школьников как начальных классов, так и льготной категории, также ГО «город Якутск» имеет самое большое количество категорий льготных обучающихся при высокой потребительской корзины в ГО «город Якутск», чем в анализированных городах. Проведенным анализом в других муниципальных образованиях субъектов РФ в ДФО (г. Хабаровск, г. Благовещенск, г. Улан-Удэ) установлено, что для обучающихся льготной категории с 5-11 классы в указанных муниципальных образованиях субъектов РФ стоимость питания на 1 обучающегося льготной категории в день установлена в большем размере от стоимости питания для обучающихся начальных классов, соответственно, при установлении меню и стоимости питания в указанных муниципальных образованиях учитывается возрастная категория обучающихся в отличие от ГО «город Якутск»;

3.4. Анализ муниципальной программы «Развитие образования ГО «город Якутск», утвержденной ОА г. Якутска от 29.12.2022 №451п в рамках реализации которой обеспечивается финансовое обеспечение организации питания, показал, что обеспечение питанием как льготной категории, так и начальных классов не выделены как отдельное мероприятие, по ним также отсутствуют соответствующие значения индикаторов, что противоречит требованиям законодательства о стратегическом планировании;

3.5. Анализ порядка предоставления и распределения субсидии на иные цели, утвержденного постановлением ОА г. Якутска от 14.03.2022 №50п, показал, что порядок определения размера субсидии требует пересмотра с учетом изменения стоимости питания 1 обучающегося в день из числа начальных классов и льготной категории,

предусматривающего фактическое количество учебных дней и потребность по возрастным группам в соответствии с санитарно-эпидемиологическими нормами. Следует отметить, что при применении в расчете размера субсидии стоимости питания с учетом анализа фактического посещения детьми школы сократится размер неиспользованного остатка бюджетных средств. При расчете субсидии во избежание ее перерасхода можно применять поправочные коэффициенты исходя из анализа фактического посещения школьников в течение финансового года;

3.6. В настоящее время продолжают свое действие правовые акты, принятые ОА г. Якутска, регулирующие вопросы организации школьного питания, которые не соответствуют действующему законодательству либо разработаны по утратившим силу нормам;

3.7. Локальные акты муниципальных образовательных учреждений в части установления графика питания, типового и ежедневного меню по продолжительности приема пищи не соответствуют установленным Законом №273-ФЗ и санитарно-эпидемиологическим нормам (менее 20 минут), что объясняется высокой степенью переполненности образовательных учреждений.

4. Оценкой результатов организации школьного питания в муниципальных общеобразовательных организациях городского округа «город Якутск» установлено:

4.1. несоответствие количества технологических оборудования столовых установленным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормам. При этом, имеющиеся на балансе учреждений оборудования имеют высокую степень от 70% до 100% зафиксирован по 37 объектам, от 19% до 58% по 10 объектам, что также увеличивает потребность в финансовых средствах. Наряду с этим, выявлено ненадлежащие учет и использование учреждениями закрепленного оборудования: в отдельных случаях передача имущества происходит без согласования собственника муниципального имущества, не проставляются инвентарные номера;

4.2. несоответствие количества посадочных мест нормативной вместимости столовых, что ведет к рискам ненадлежащего исполнения полномочий по обеспечению питанием школьников учитывая факты переполненности образовательных учреждений и высокой доли численности обучающихся, которым предоставляется бесплатное питание (начальные классы и льготные категории);

4.3. рацион питания как фактического, так и типового меню учреждений не соответствует примерному 24-дневному меню по выходу объема блюд из типового меню для определенной возрастной категории, по данным Федерального центра мониторинга питания обучающихся ежедневное меню составляются учреждениями с отступлением от требований санитарно-эпидемиологических норм;

4.4. общеобразовательными учреждениями не всегда придерживаются требования к структуре сайта в части организации школьного питания, так, не выкладывается информация по ежедневному меню, формы обратной связи для родителей, обучающихся и ответы на вопросы родителей по питанию, сведения об организаторах питания и т.д.;

4.5. во многих учреждениях не обеспечено соответствие количества работников пищеблока установленным требованиям СанПиН 1.2.3685-21 в сторону уменьшения. Также установлена недоукомплектованность штатной численности работников МАУ «ЦРО МОУ», обеспечивающего централизованное питание 5 учреждений по причинам: низкой заработной платы (в пределах МРОТ), нехватка квалифицированных специалистов в сфере питания, что влияет на большую нагрузку работников пищеблока.

4.6. электронное сопровождение организации питания школьников внедрено только в МАОУ «СОШ №39». При этом используемый школой сервис по автоматизации школьного питания «Personeka» обеспечивает прозрачность и оперативность процесса организации питания.

5. Оценка использования бюджетных средств, направленных на организацию школьного питания в муниципальных общеобразовательных организациях городского округа «город Якутск» показала:

5.1. численность обучающихся из числа начальных классов и льготников, которым обеспечивается бесплатное горячее питание ежегодно имеет рост:

– ежегодное увеличение обучающихся с 1 по 4 классы составляет 3,1%. Доля обучающихся с 1 по 4 классы к общему числу обучающихся составляет за анализируемый период от 43,6% до 44,7%;

– динамика увеличения обучающихся из числа льготной категории следующая: в 2022 году 14,3%, в 2023 году на 8,8%, что связано с добавлением новых льготных категорий и ростом численности обучающихся. Доля льготной категории к общему количеству учащихся с 5 по 11 классы составляет за анализируемый период с 46,8% до 52%;

5.2. ежегодно констатируется большой объем неиспользованного остатка бюджетных ассигнований, предусмотренных на обеспечение горячим питанием обучающихся начальных классов, вследствие несовершенной применяемой методики определения размера целевой субсидии, в том числе:

– за 2022 год предусмотрено 399 453,0 тыс. рублей, из них освоено 234 228,6 тыс. рублей или 81,1%. Неиспользованный остаток бюджетных ассигнований составил 54 741,5 тыс. рублей, в том числе: ФБ 47 834,9 тыс. рублей, МБ 6 907,0 тыс. рублей, что составляет 41,4% от предусмотренных бюджетных ассигнований. При этом, в 2022 году в результате неверного расчета размера субсидии, предоставляемой из ФБ, уровень софинансирования за счет местного бюджета был превышен на 2,8% (должно быть 11% вместо 13,8%), что привело к дополнительным расходам бюджета ГО «город Якутск» в сумме 6 478,2 тыс. рублей;

– за 2023 год предусмотрено 424 499,0 тыс. рублей, из них освоено 254 431,4 тыс. рублей или 59,9%. Неиспользованный остаток субсидии на 01.01.2024 составил в размере 165 546,9 тыс. рублей или 40,1% от выделенных бюджетных ассигнований, в том числе ФБ 148 572,1 тыс. рублей, МБ 16 974,8 тыс. рублей;

– на 2024 год предусмотрено 435 697,0 тыс. рублей, из них освоено на 20.03.2024 года составило 122 736,3 тыс. рублей или 28,2%, в том числе ФБ 109 235,3 тыс. рублей или 28,9%, МБ 13 501,0 тыс. рублей или 28,9%.

Ежегодный объем неиспользованного остатка в размерах 40,1-41,3% объема выделенных бюджетных ассигнований, из которых 89% возвращается в вышестоящие уровни бюджета, свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств на сумму 335 292,0 тыс. рублей при выявленных недостатках расчета нормы питания 1 обучающегося в день, а также несоответствия в учреждениях фактического рациона питания учащихся по выходу блюд и их калорийности.

5.3. освоение бюджетных ассигнований на обеспечение питанием обучающихся льготной категории составило: за 2022 год - 89 078,6 тыс. рублей или 92,2%, за 2023 год - 159 298 тыс. рублей или 87,2%, за 2024 год - 48 161,6 тыс. рублей или 23,6%.

При анализе (выборочно 8 объектов) установлено, что наибольшее количество по льготному категории относятся дети из многодетных семей от 33,7% до 51,1%, дети из малообеспеченных семей от 2% до 6,3%.

5.4. предоставление целевой субсидий на обеспечение питанием обучающихся начальных классов и льготной категории осуществлялось Управлением образования без установленного порядком предоставления субсидии проведения процедуры отбора получателей субсидии и без утверждения формы сведения об операциях с целевыми субсидиями, а также значений показателей результативности предоставления субсидии, соответственно отчеты о достижении показателей результативности предоставления субсидии учреждениями не представлялись;

5.5. в виду отсутствия соответствующих показателей (индикаторов) муниципальной программы по обеспечению питанием обучающихся начальных классов и льготной категории, не установления значений результатов предоставления субсидии не

представилось возможным установить результативность использования бюджетных средств. Всего по данным учреждений обеспечено питанием обучающиеся начальных классов: за 2022 год 23 516 чел., за 2023 год 23 755 чел., по обучающимся льготной категории данные не представлены. Выборочным сличением документов обучающихся льготной категории в 7 учреждениях – объектах мероприятия отклонения по количеству и соответствию к льготной категории не установлены.

Предложения:

1. Якутская городская Дума (Семенов А.Н.):

1.1. В целях приведения Нормативного правового акта от 07.09.2022 №532-НПА «Положение о порядке исполнения полномочий в области дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительного образования, финансировании муниципальных образовательных учреждений ГО «город Якутск», принятого решением Якутской городской Думы от 07.09.2022 №РЯГД-39-8 в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федеральным законом от 02.01.2000 №29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов», Законом РС(Я) от 15.12.2014 1401-3 №359-V «Об образовании в Республике Саха (Якутия)», Указа Главы РС(Я) от 23.10.2023 № 80 «О мерах поддержки участников специальной военной операции и членов их семей в период проведения специальной военной операции» рассмотреть вопрос о внесении изменений в Нормативный правовой акт от 07.09.2022 №532-НПА в части:

1) установления льготной категории обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений ГО «город Якутск», которым предоставляется бесплатное горячее питание за счет средств бюджета ГО «город Якутск»:

– дети, чьи родители (законные представители) являются гражданами, проживающими на территории Республики Саха (Якутия), заключившими контракт для прохождения военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации с 1 марта 2023 года, на основании сведений Пункта отбора на военную службу по контракту (3 разряда) Восточного военного округа (г. Якутск) и Военного комиссариата Республики Саха (Якутия);

– из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; являющихся полнородными и неполнородными братьями и сестрами военнослужащих;

2) установления положений по обеспечению питанием обучающихся начальных классов в муниципальных образовательных организациях ГО «город Якутск».

2. Окружная администрация города Якутска (Григорьев Е.Н.):

2.1. В целях приведения в соответствие санитарно-эпидемиологическим требованиям и нормам, надлежащего исполнения муниципальными общеобразовательными организациями ГО «город Якутск» полномочий по организации школьного питания рассмотреть вопрос об изыскании дополнительных бюджетных средств для оснащения (обновления) муниципальных общеобразовательных организаций ГО «город Якутск» необходимым технологическим оборудованием столовых.

2.2. В целях решения вопросов по кадровому обеспечению школьных столовых совместно с Министерством образования и науки РС(Я), Министерством труда и социального развития РС(Я) рассмотреть вопрос о заключении целевых договоров со средними специальными учебными заведениями, предусматривающих дальнейшее трудоустройство выпускников сферы общественного питания в муниципальных общеобразовательных учреждениях ГО «город Якутск», у которых имеется острая нехватка квалифицированных кадров.

2.3. В целях приведения в соответствие с действующим законодательством муниципальных правовых актов ГО «город Якутск» в сфере организации питания в муниципальных образовательных организациях ГО «город Якутск», исключения в них

коллизий проанализировать правовую базу ГО «город Якутск» в этой сфере, по результатам которого актуализировать или признать утратившими силу те акты, которые не соответствуют действующему законодательству в области организации питания образовательных организаций.

2.4. В целях обеспечения прозрачности и качества организации питания в муниципальных общеобразовательных организациях ГО «город Якутск» рассмотреть вопрос о возможности внедрения электронной системы организации питания на примере МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 39» ГО «город Якутск».

3. Департамент финансов Окружной администрации города Якутска (Максимова О.Н.):

3.1. Принять к сведению результаты экспертно-аналитического мероприятия, обратить внимание на ежегодное не освоение муниципальными общеобразовательными учреждениями бюджетных ассигнований, предусмотренных на обеспечение питания школьников начальных классов, а также на дополнительные расходы бюджета ГО «город Якутск» на сумму 6 478,2 тыс. рублей, понесенные в связи с несоблюдением Управлением образования Окружной администрации г. Якутска предельного уровня софинансирования расходных обязательств.

4. Департамент имущественных и земельных отношений Окружной администрации города Якутска (Бурнашов А.А.):

4.1. В целях упорядочения объектов движимого муниципального имущества, закрепленных за муниципальными общеобразовательными организациями ГО «город Якутск», и их эффективного использования провести сплошную инвентаризацию муниципального имущества в части технологического столового оборудования, переданного муниципальным общеобразовательным учреждениям на праве оперативного управления и хозяйственного ведения.

5. Управление образования Окружной администрации города Якутска (Петрова М.П.):

5.1. В целях надлежащего исполнения полномочий ГО «город Якутск» в сфере образования, эффективного использования бюджетных средств и муниципального имущества:

5.1.1. Обеспечить в установленном порядке внесение изменений в муниципальную программу «Развитие образования городского округа «город Якутск», утвержденную постановлением Окружной администрации города Якутска от 29.12.2022 №451п, в части:

- выделения отдельным мероприятием организацию питания обучающихся начальных классов и относящихся к льготной категории;
- установление показателей (индикаторов) по организации питания обучающихся начальных классов и относящихся к льготной категории.

5.1.2. Обеспечить в установленном порядке внесение изменений в Порядок определения объема и условий предоставления муниципальным автономным и бюджетным учреждениям, подведомственным Управлению образования Окружной администрации города Якутска, субсидий на иные цели, утвержденный постановлением Окружной администрации г. Якутска от 14.03.2022 №50п, в части определения порядка расчета размера целевых субсидии, предоставляемых муниципальным общеобразовательным организациям ГО «город Якутск» в целях обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся для начальных и льготных категорий начальных классов и относящихся к льготной категории.

5.1.3. В соответствии с бюджетным законодательством установить в соглашениях о предоставлении муниципальным автономным и бюджетным учреждениям целевых субсидий значения показателей результативности предоставления субсидии, взаимозавязанных с показателями (индикаторами) муниципальной программы «Развитие образования городского округа «город Якутск». Обеспечить надлежащий контроль за

достижением установленных показателей результативности предоставления целевых субсидий.

5.1.4. В целях недопущения неэффективного использования бюджетных средств в виде больших объемов неиспользованного остатка в части обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся начальных классов:

– в целях определения размера стоимости нормы питания на одного обучающегося начальных классов в день проанализировать фактическое количество учебных дней в году не менее чем за два предшествующих года с учетом всех факторов (незапланированные каникулы в связи с карантинами, активированными днями, пропуски обучающихся, закрытие учреждения на различные мероприятия и т.д.), по результатам которого установить средние значения по фактическому количеству учебных дней в году;

– проанализировать правовые акты других муниципальных образований РС(Я) и субъектов РФ в части порядка расчета соответствующих целевых субсидий, изучить их практику применения на предмет эффективности использования бюджетных средств, по результатам которого рассмотреть вопрос о возможности применения их практику в ГО «город Якутск».

5.1.5. В целях приведения в соответствие с санитарно-эпидемиологическими требованиями и правилами питания обучающихся, относящихся к льготной категории, определить размер стоимости их питания с учетом возрастной категории и типового меню.

5.1.6. В целях приведения в соответствие с действующим законодательство в установленном порядке с учетом установленных замечаний обеспечить внесение соответствующих изменений в следующие правовые акты ГО «город Якутск»:

– Нормативный правовой акт №532-НПА «Положение о порядке исполнения полномочий в области дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительного образования, финансировании муниципальных образовательных учреждений ГО «город Якутск»;

– постановление Окружной администрации г. Якутска от 14.10.2022 №313п «О утверждении Положения об организации питания обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях городского округа «город Якутск», реализующих программы начального, общего, основного общего и среднего общего образования»;

– постановление Окружной администрации г. Якутска от 02.09.2020 №253п «Об организации питания обучающихся начальных классов муниципальных общеобразовательных учреждений городского округа «город Якутск».

5.1.7. В целях упорядочения объектов движимого муниципального имущества, закрепленных за муниципальными общеобразовательными организациями ГО «город Якутск», и их эффективного использования, обеспечить участие совместно с Департаментом имущественных и земельных отношений ГО «город Якутск» в инвентаризации объектов муниципального имущества в части технологического оборудования столовых, по результатам которого установить реальную потребность муниципальных общеобразовательных учреждений в оснащении технологическим оборудованием столовых с учетом санитарно-эпидемиологических требований.

5.1.8. Обеспечить надлежащий контроль за соблюдением муниципальными общеобразовательными организациями ГО «город Якутск» требований санитарно-эпидемиологических требований в части принятия ими меню с учетом завтрака, обеда, полдника, соблюдения графиков питания, размещения информации об организации питания на сайт.

Аудитор

Г.Р. Неустроев