

## **Информация**

### **о медицинском обслуживании в муниципальных образовательных учреждениях городского округа «город Якутск»**

Состояние здоровья подрастающего поколения - важнейший показатель благополучия общества и государства. Значимость данного вопроса не раз отмечал Президент Российской Федерации В.В.Путин: «От успешного решения проблем здоровья детей во многом зависит будущее нашей страны, будущее России, её экономическое, социальное и демографическое благополучие, обеспечение обороноспособности и безопасности страны и, самое главное, – физическое и нравственное здоровье наших граждан, всего общества».

Исходя из положений [ст. 2](#) Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», охрана здоровья граждан является наиболее емким понятием, включающим в себя в том числе и медицинскую деятельность. Под медицинской деятельностью в данном Федеральном [законе](#) понимается профессиональная деятельность по оказанию медицинской помощи, проведению медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и профессиональная деятельность, связанная с трансплантацией (пересадкой) органов и (или) тканей, обращением донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях.

Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы направлены на охрану здоровья обучающихся при осуществлении деятельности по их обучению и воспитанию в образовательных организациях, они устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к размещению, территории, зданию образовательной организации, воздушно-тепловому режиму, естественному и искусственному освещению, водоснабжению и канализации, а также организации медицинского обслуживания обучающихся. Весьма важно, чтобы медицинские кабинеты соответствовали нормам по набору помещений и оборудованию.

С 1 января 2021 года основные требования к организации медицинского обслуживания обучающихся в образовательных организациях регламентированы Санитарно-эпидемиологическими требованиями к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи СП 2.4.3648-20, утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28 сентября 2020 года № 28.

Медицинская деятельность осуществляется специально созданными для этой цели медицинскими организациями, причем для них этот вид деятельности является основным. Положения Федерального [закона](#) от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», регулирующие деятельность медицинских организаций, распространяются на иные юридические лица, осуществляющие наряду с основной (уставной) деятельностью медицинскую деятельность, и применяются к таким организациям в части, касающейся медицинской деятельности ([п. 11 ст. 2](#)).

Медицинская деятельность подлежит лицензированию ([п. 46 ч. 1 ст. 12](#) Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности»). Положение о лицензировании медицинской деятельности утверждено [постановлением](#) Правительства РФ от 16 апреля 2012 года № 291 (с изменениями).

В соответствии с Федеральным [законом](#) «Об образовании в Российской Федерации» образовательные организации должны осуществлять деятельность по организации охраны здоровья обучающихся, за исключением оказания первичной медико-санитарной помощи, прохождения периодических медицинских осмотров и диспансеризации. Организация оказания первичной медико-санитарной помощи обучающимся возлагается на органы исполнительной власти в сфере здравоохранения. Образовательная организация обязана предоставить помещение с соответствующими условиями для работы медицинских работников ([п. 15 ч. 3 ст. 28](#), [части 2](#), [3 ст. 41](#) Федерального закона № 273-ФЗ).

В связи с этим медицинское обслуживание в муниципальных общеобразовательных учреждениях городского округа «город Якутск» осуществляется медицинскими организациями, в штате которых состоят медицинские работники (лица, имеющие медицинское или иное образование, работающие в медицинской организации, в трудовые обязанности которых входит осуществление медицинской деятельности – [п. 13 ст. 2](#) Федерального закона № 323-ФЗ).

Что касается лицензирования медицинских кабинетов, то следует отметить, что лицензированию подлежит не материальная база, а именно медицинская деятельность, одним из условий осуществления которой является наличие необходимых условий (отвечающих лицензионным требованиям). Иначе говоря, медицинские организации, осуществляющие медицинскую деятельность в образовательных организациях, в т.ч. с использованием специально оборудованных кабинетов, должны при подаче в лицензирующий орган заявления о получении лицензии указывать эти образовательные организации в качестве мест осуществления своей деятельности ([подпункт «б» п. 7, п. 8](#) Положения о лицензировании медицинской деятельности). Образовательные организации должны представить сведения о наличии выданного в установленном порядке санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений и (или) помещений, необходимых для выполнения соискателем лицензии заявленных работ (услуг).

Во всех образовательных организациях реализуются проекты по сохранению и укреплению здоровья обучающихся. При планировании работы на учебный год, образовательные организации учитывают информацию о состоянии здоровья обучающихся (результаты диспансеризации, медицинских осмотров), создавая оптимальные условия для профилактики «школьных» традиционных заболеваний.

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Приказом Министерства

здравоохранения Российской Федерации от 5 ноября 2013 года № 822-н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях» организация охраны здоровья несовершеннолетних в период обучения и воспитания (за исключением оказания первичной медико-санитарной помощи, прохождения медицинских осмотров и диспансеризации) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями.

В муниципальных образовательных учреждениях городского округа «город Якутск» медицинское обслуживание осуществляется в соответствии с действующим законодательством:

В 62 дошкольных образовательных учреждениях городского округа «город Якутск» в штатных расписаниях имеется 19 штатных единиц врачей и 171,82 шт.ед. среднего медицинского персонала. ФОТ оплаты труда медицинского персонала в 2023 году составил 137 994,77 тыс. руб. В 2024 году на оплату труда предусмотрено 150 891,42 тыс. руб. Оплата труда медицинских работников финансируется за счет средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия).

В 25 общеобразовательных учреждениях в штатных расписаниях предусмотрены должности среднего медицинского персонала в количестве 34 штатных единиц. ФОТ в 2023 году составил 24 106,04 тыс. руб., в 2024 году предусмотрено в бюджет за счет средств государственного бюджета РС (Я) в сумме 30 205,86 тыс. руб.

Также в 2 учреждениях дополнительного образования имеется в штатном расписании 5 единиц медицинского персонала. ФОТ предусматривается за счет средств бюджета городского округа «город Якутск». В 2023 году ФОТ составил – 4076,03 тыс. руб., а в 2024 году предусмотрено на оплату труда медицинского персонала 5 871,11 тыс. руб.

Муниципальными образовательными учреждениями на безвозмездной основе предоставлены учреждениям здравоохранения помещения, соответствующие условиям и требованиям для осуществления медицинской деятельности. Медицинская помощь в общеобразовательных учреждениях осуществляется медицинскими работниками медицинских организаций по территориальному принципу. Дошкольные образовательными организациями наряду с основной (уставной) деятельностью осуществляется медицинская деятельность, в штатном расписании предусмотрены должности медицинских работников (врач, медсестра).

Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) № 179 от 26 июня 2014 года утверждены нормативы финансирования на обеспечение государственных гарантий прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях. Данным постановлением утверждена методика расчета объема субвенций, предоставляемых муниципальным районам и городским округам на обеспечение государственных гарантий прав на получение общедоступного и

бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях (далее – Методика).

В соответствии с пунктом 5 Методики в размер субвенции включаются расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда административно-управленческого, педагогического, учебно-вспомогательного персонала (младших воспитателей, помощников воспитателей), расходы, непосредственно связанные с воспитательно-образовательным процессом.

В соответствии со ст. 52 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в образовательных организациях наряду с должностями педагогических работников, научных работников предусматриваются должности инженерно-технических, административно-хозяйственных, производственных, учебно-вспомогательных, медицинских и иных работников, осуществляющих вспомогательные функции. В Стандартах говорится, что образовательная организация должна быть укомплектована педагогическими, руководящими и иными работниками.

Департамент государственной политики в сфере Министерства образования и науки Российской Федерации в письме от 22 января 2016 года указывает, что в нормативы затрат на реализацию образовательных программ по каждому уровню образования в муниципальных общеобразовательных организациях должна быть включена, в том числе оплата труда инженерно-технических, административно-хозяйственных, производственных, учебно-вспомогательных, медицинских и иных работников, осуществляющих вспомогательные функции, за исключением персонала, непосредственно связанного с обслуживанием зданий и оборудования, за исключение персонала, обеспечивающего создания условий для осуществления образовательного процесса.

Министерство финансов Российской Федерации в Методических рекомендациях органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления по регулированию межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях (письмо от 31 декабря 2014 года № 06-04-11/01/69500) указывает, что субвенция на реализацию государственного стандарта дошкольного образования отличается от прочих, так как в этом случае речь идет не о делегировании (передаче) полномочий, а о совместном исполнении полномочий, при котором субъект Российской Федерации исполняет свое полномочие посредством предоставления субвенций.

Данная позиция подтверждается Определением Верховного Суда Российской Федерации от 30 июля 2014 года № 56-АПГ14-8 «Об оставлении без изменения решения Приморского краевого суда от 23 апреля 2014, которым удовлетворено заявление в части признания недействующими абзаца 1 части 2 статьи 3 и пункта 2 приложения № 1 Закона Приморского края от 19 декабря 2013 года № 327-КЗ «О субвенциях на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях

Приморского края», Определением Верховного Суда Российской Федерации от 10 декабря 2014 года № 55-АПГ14-15 «Об оспаривании абзаца 3 (в части), абзацев 10, 13-17 пункта 2 части 1 постановления Правительства Республики Хакасия от 20 июня 2014 года № 277 «О внесении изменений в Методику расчета нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности по образовательным программам дошкольного образования муниципальных дошкольных образовательных организаций, утвержденную постановлением Правительства Республики Хакасия от 13.08.2013 № 453», Апелляционным определением Верховного суда Российской Федерации от 16 марта 2017 года № 74-АПГ17-1.

На основании вышеизложенного, в расходы оплаты труда помимо педагогических работников должны включаться следующие работники в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях, - руководящие и административно-хозяйственные работники, работники, обеспечивающие финансовую и хозяйственную деятельность, охрану жизни и здоровья детей, в том числе руководители организации, их заместители, в том числе заместители по безопасности, бухгалтера, экономисты, инспектор по охране труда, документоведы, программисты, эксперты, специалисты по кадрам, делопроизводители, кассиры, специалисты планово-экономических отделов, техники, заведующие хозяйством, рабочий по уборке зданий, уборщица, рабочий по комплексному обслуживанию и уборке территории, дворник, охранник, рабочий бассейна, медицинские работники (за исключением медицинских работников, обеспечивающих оказание первичной медико-санитарной помощи, проведение периодических медицинских осмотров и диспансеризации), в том числе медицинская сестра по диетическому питанию, и пр., за исключением персонала, обеспечивающего создание условий для осуществления присмотра и ухода и оказание услуг по присмотру и уходу за детьми.

При этом постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 26 июня 2014 года № 179 учитывает не всех работников, указанных выше оплата труда которых осуществляется за счет субвенции на реализацию государственного стандарта дошкольного образования. Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 26 июня 2014 года № 179 предусматривает оплату труда административно-управленческого, педагогического, учебно-вспомогательного персонала (младших воспитателей, помощников воспитателей) и расходы, непосредственно связанные с воспитательно-образовательным процессом. Следует отметить, что постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 26 июня 2014 года № 179 не содержит перечень работников с отнесением их к той или иной категории.

Прокуратурой Республики Саха (Якутия) 21 ноября 2019 года в адрес Председателя Правительства Республики Саха (Якутия) внесено представление о том, что финансирование общеобразовательной программы дошкольного образования должно осуществляться в объеме нормативов, определяемых в соответствии с Федеральным стандартом, и который должен быть достаточным и необходимым для осуществления образовательной организацией как расходов

на оплату труда работников, реализующих программу, так и иных расходов, связанных с обеспечением реализации программы иными работниками, в т.ч. осуществляющих финансовую и хозяйственную деятельность, охрану жизни и здоровья детей.

На данный момент регламенты по медицине в образовательных организациях носят неопределенный и разрозненный характер, необходимо разработать типовую инструкцию, в которой будут содержаться конкретные пошаговые действия школьного медицинского персонала. Также сказывается кадровый недостаток медицинских работников и нужны и отсутствие современного оборудования. В целях привлечения данных специалистов необходимо пересмотреть механизмы финансирования соответствующих работников в образовательных организациях и получение специалистами льгот как медицинских работников.

**Проблемные вопросы:**

- лицензирование медицинских кабинетов требует вложения финансовых средств на оснащение в соответствие с санитарными нормами организации обучения и воспитания СП 2.4.3648-20;
- образовательные учреждения не могут лицензировать медицинскую деятельность согласно ФЗ-279 «Об образовании в РФ»;
- низкий уровень заработной платы у медицинских работников в образовательных учреждениях в сравнении с з/п работников здравоохранения, не начисляется стаж медицинской работы;
- проблемы в нехватке медицинских кадров в поликлиниках, за которыми закреплены образовательные учреждения.