



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Прокуратура Республики Саха (Якутия)
Саха Өрөспүүбүлүкэтин прокуратурата

Прокуратура г. Якутска
Дьокуускай куоратын прокуратурата

ул. Халтурина, д. 4/1, г. Якутск,
Республика Саха (Якутия), 677000,
тел./факс (4112) 22-71-35,
e-mail iaku@14.mailop.ru

07.02.2024 № 92-3-2024/48

На № _____ от _____

600

Якутский городской суд Республики
Саха (Якутия)

ул. Ярославского, д. 18, г. Якутск,
Республика Саха (Якутия), 677000

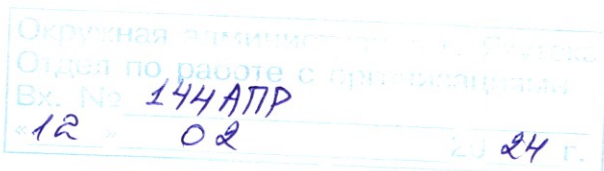
Истец:
Прокурор г. Якутска
в интересах неопределенного круга
лиц
ул. Халтурина, д. 4/1, г. Якутск,
Республика Саха (Якутия), 677098

Ответчик: Окружная администрация
ГО «город Якутск»
(ИНН: 1435133907, ОГРН:
1031402045124)

✓ пр. Ленина, д. 15, г. Якутск,
Республика Саха (Якутия), 677000
yakutsk@yakadm.ru

Третьи лица:
Министерство образования и науки
Республики Саха (Якутия)
пр. Ленина, д. 30, г. Якутск, РС (Я),
677018
minobrнауки@sakha.gov.ru

Управление образования Окружной
администрации г. Якутска
ул. Лермонтова, д. 79, г. Якутск,
Республика Саха (Якутия), 677008
uo@yakadm.ru



АДМИНИСТРАТИВНОЕ ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

(в порядке ст. 39 КАС РФ)

Прокуратурой города по поручению прокуратуры республики проведена проверка по обращению председателя регионального отделения Всероссийской организации родителей детей-инвалидов РС (Я) Кондратьевой А.Э. о принятии мер по защите прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья на доступность образования, льготы на питание и другим вопросам.

Согласно ст. 43 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на образование. Гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) право на образование в Российской Федерации гарантируется независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и

АВ 056942

должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» отнесены к вопросам местного значения муниципального района (пункт 11 части 1 статьи 15).

В соответствии с пунктом 15 части 3 статьи 28, пунктом 2 части 2 статьи 34, статьей 37, пунктом 2 части 1 статьи 41 Закона об образовании организация питания обучающихся является обязанностью образовательного учреждения.

Из пункта 16 статьи 2 Закона об образовании следует, что обучающийся с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) это физическое лицо, имеющее недостатки в физическом и (или) психологическом развитии, подтвержденные психолого-медико-педагогической комиссией и препятствующие получению образования без создания специальных условий.

Статья 79 Закона об образовании устанавливает особенности обучения лиц ограниченными возможностями здоровья.

Согласно ч. 7 ст. 79 Закона об образовании обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, проживающие в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, находятся на полном государственном обеспечении и обеспечиваются питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем. Обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, не проживающие в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, обеспечиваются учредителями таких организаций бесплатным двухразовым питанием за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных источников финансирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В силу ч. 7.2 ст. 79 Закона об образовании порядок обеспечения бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, обучение которых организовано государственными образовательными организациями субъектов Российской Федерации и муниципальными

образовательными организациями на дому, в том числе возможность замены бесплатного двухразового питания денежной компенсацией, устанавливается соответственно органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Согласно ч. 3.4 ст. 19 Закона Республики Саха (Якутия) от 15.12.2014 1401-3 № 359-V «Об образовании в Республике Саха (Якутия)» порядок обеспечения бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, обучение которых организовано государственными образовательными организациями Республики Саха (Якутия) и муниципальными образовательными организациями на дому, в том числе возможность замены бесплатного двухразового питания денежной компенсацией, устанавливается соответственно Правительством Республики Саха (Якутия) и органами местного самоуправления.

Из приведенных норм права следует, что образовательными организациями безусловно должно быть реализовано право обучающихся с ограниченными возможностями на получение двухразового горячего питания, поскольку статья 79 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273 «Об образовании в Российской Федерации» является нормой прямого действия и не предполагает иного толкования.

Согласно письму Минобрнауки России от 14.01.2016 № 07-81 «Об осуществлении выплат компенсации родителям (законным представителям) детей, обучающихся на дому» в соответствии с ч. 7 ст. 79 Закона об образовании дети-инвалиды, имеющие статус обучающихся с ОВЗ, получающие образование на дому, должны обеспечиваться сухим пайком или получать компенсацию за питание в денежном эквиваленте.

Тем самым, для обучающихся с ОВЗ, обучение которых организовано на дому, предусмотрен выбор предоставления бесплатного двухразового питания в виде получения сухого пайка либо получения денежной компенсации.

В соответствии с ч. 2 ст. 18 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов (за исключением субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации).

В случаях и порядке, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, указанные обязательства могут дополнительно финансироваться за счет средств федерального бюджета, федеральных государственных внебюджетных фондов и бюджетов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с ч. 4 ст. 37 Закона об образовании обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами

государственной власти субъектов Российской Федерации, обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов - органами местного самоуправления.

Принимая во внимание приведенные положения норм права, следует прийти к выводу о том, что предоставление бесплатного двухразового питания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья является одним из условий организации их обучения, предусмотренным федеральным законодательством, и исполнение обязанности по обеспечению бесплатным двухразовым питанием соответствующей категории детей.

Как указано ранее, вопросы организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, среднего, общего образования, включающего в себя обеспечение бесплатным двухразовым питанием детей с ограниченными возможностями здоровья, отнесены к вопросам местного значения муниципального образования (пункт 11 части 1 статьи 15 Закона № 131-ФЗ)

Организация питания учащихся с ограниченными возможностями здоровья непосредственно связана с организацией предоставления образования в образовательных учреждениях городского округа «город Якутск», учредителем которых является городской округ «город Якутск», в связи с чем, финансирование должно осуществляться данным муниципальным образованием, функции и полномочия которого осуществляет Окружной администрация г. Якутска.

По информации Управления образования Окружной администрации г. Якутска в 2023-2024 учебном году в муниципальных общеобразовательных учреждениях обучается 318 обучающихся с ОВЗ на дому.

На территории ГО «город Якутск» организация питания для обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, в том числе для детей с ОВЗ, регулируются следующими муниципальными нормативными актами:

1. Нормативный правовой акт Якутской городской Думы от 07.09.2022 № 532-НПА «Положение о порядке исполнения полномочий в области дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительного образования, финансировании муниципальных образовательных учреждений городского округа «город Якутск», утвержденный решением Якутской городской Думы от 07.09.2022 № РЯГД-39-8 (далее – Решение ЯГД);

2. Постановление Окружной администрации г. Якутска от 14.10.2022 № 313п «Об утверждении Положения об организации питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях городского округа «город Якутск», реализующих программы начального общего, основного общего и среднего общего образования» (далее – Положение).

Пунктом 6 Положения установлено, что льготные категории обучающихся (дети с ОВЗ и дети-инвалиды), осваивающих основные общеобразовательные программы на дому, обеспечиваются за счет средств бюджета городского округа «город Якутск» набором продуктов питания (сухой паек) из расчета 160 руб. в день на одного учащегося.

По результатам проверки установлено, что двухразовое питание для детей с ОВЗ, обучающихся на дому, на территории ГО «город Якутск» реализовано посредством предоставления сухих пайков соразмерно количеству дней обучения.

Согласно п. 10 Положения питание в муниципальном образовательном учреждении может быть организовано следующими способами:

- оказание услуги по организации питания обучающихся самим Учреждением;
- путем заключения Учреждением договора по организации питания обучающихся со сторонними организациями в соответствии с действующим законодательством.

Между тем, в нарушение ч. 7.2 ст. 79 Закона об образовании, ч. 3.4 ст. 19 Закона Республики Саха (Якутия) от 15.12.2014 1401-3 № 359-V «Об образовании в Республике Саха (Якутия), в муниципальных образовательных учреждениях ГО «город Якутск» предоставление денежной компенсации вместо двухразового питания для обучающихся с ОВЗ, обучение которых организовано на дому, не организовано, муниципальными нормативными правовыми актами не предусмотрены порядок и условия компенсации двухразового питания для обучающихся данной категории.

По итогам проверки 30.10.2023 в адрес заместителя главы ГО «город Якутск» прокуратурой г. Якутска внесено представление об устранении нарушений законодательства № 17-2023/Прдп1719-23-20980035 о нарушениях прав обучающихся с ОВЗ, в частности об отсутствии денежной компенсации двухразового питания на дому.

По результатам рассмотрения представления нарушения законодательства в части отсутствия денежной компенсации двухразового питания для обучающихся с ОВЗ на дому не устранены. В ответе Окружной администрации г. Якутск от 30.11.2023 №34АПР/СВ указана ссылка на ч. 7.2 ст. 79 Закона об образовании, где подчеркнута слово «возможность» замены бесплатного двухразового питания, тем самым согласно правовой позиции Окружной администрации г. Якутска предоставление денежной компенсации взамен двухразового питания для обучающихся на дому является правом муниципального органа.

Доводы Окружной администрации г. Якутска о том, что установление замены бесплатного двухразового питания для обучающихся с ОВЗ денежной компенсацией является правом муниципального органа основаны на неверном толковании норм материального права и являются ошибочными, поскольку по смыслу положений ч. 7.2 ст. 79 Закона об образовании право замены бесплатного двухразового питания денежной компенсацией предоставляется обучающимся с ОВЗ и их законным представителям, а не органу местного самоуправления, который в свою очередь, обязан предусмотреть порядок предоставления такой замены.

Указанное подтверждается судебной практикой.

Так, неурегулированность порядка выплаты такой компенсации на местном уровне не является основанием для отказа в реализации права заявителя, поскольку это право гарантировано положениями части 7 статьи 79 Закона об образовании (определение Четвертого кассационного суда общей юрисдикции от 26.01.2023 № 88-956/2023).

23.11.2023 в ходе рассмотрения представления представителями Окружной администрации г. Якутска устно высказана позиция о том, что денежная компенсация вместо двухразового питания не организовывается по причине того, что денежная компенсация может быть использована родителями (законными представителями) не по целевому назначению, что может негативно повлиять на обучающихся, а предоставление набора продуктов (сухого пайка) в натуре напрямую обеспечивает права обучающихся на двухразовое питание. Данная мотивировка не отражена в ответе на представлении.

В соответствии с ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» при осуществлении деятельности в области образования ребенка в семье или в организации, осуществляющей образовательную деятельность, не могут ущемляться права ребенка.

Исходя из вышеприведенной нормы произвольное, то есть в отсутствие установленных законом оснований, лишение гражданина уполномоченным органом на прямо предписанные федеральным законодателем право обучающихся с ограниченными возможностями на получение двухразового горячего питания, либо выплату денежной компенсации нарушает не только непосредственно его имущественные права, но и влечет нарушение личных неимущественных прав такого гражданина, в числе которых здоровье гражданина, достоинство его личности (определение Четвертого кассационного суда общей юрисдикции от 27.10.2022 № 88-33771/2022).

К примеру, в целях реализации норм ч. 7.2 ст. 79 Закона об образовании для отдельных категорий образовательных организаций приняты следующие нормативные акты:

- приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 18.11.2022 № 1001 «Об утверждении Порядка обеспечения бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, обучение которых организовано федеральными государственными образовательными организациями, находящимися в ведении Министерства просвещения Российской Федерации, на дому, в том числе возможности замены бесплатного двухразового питания денежной компенсацией» (для образовательных организаций, подведомственных Министерству просвещения РФ);

- приказ Министерства обороны Российской Федерации от 09.03.2023 № 110 «Об установлении Порядка обеспечения бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, обучение которых организовано федеральными государственными образовательными организациями, находящимися в ведении Министерства обороны Российской Федерации, на дому, в том числе возможности замены бесплатного двухразового питания денежной компенсацией» (для образовательных организаций, подведомственных Министерству обороны РФ);

- постановление Правительства РС(Я) от 19.10.2022 № 642 «Об утверждении порядка организации питания обучающихся, получающих начальное общее, основное общее и среднее общее образование в государственных образовательных

организациях», где разделом 4 предусмотрена возможность замены бесплатного двухразового питания денежной компенсацией для обучающихся с ОВЗ в общеобразовательных учреждениях, подведомственных Министерству образования и науки РС (Я).

Указанными нормативными актами установлено право граждан на возможность замены бесплатного двухразового питания на денежную компенсацию, в том числе с утвержденными формами подачи заявления о замене.

Таким образом, обучающиеся образовательных учреждений ГО «город Якутск» на дому лишены права на замену бесплатного двухразового питания денежной компенсацией, гарантированного ч. 7.2 ст. 79 Закона об образовании, ч. 3.4 ст. 19 Закона Республики Саха (Якутия) от 15.12.2014 1401-3 № 359-V «Об образовании в Республике Саха (Якутия).

Согласно ч. 1 ст. 39 КАС РФ прокурор вправе обратиться в суд с административным иском в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также в других случаях, предусмотренных федеральными законами.

Настоящее административное исковое заявление подается в интересах неопределенного круга лиц, поскольку количество обучающихся с ОВЗ на дому постоянно меняется, в том числе ежегодно, в связи с чем точно определить круг лиц чьи права будут нарушены не представляется возможным.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 39 КАС РФ, ст. 35 Федерального закона «О прокуратуре РФ»,

ПРОШУ:

1. Признать незаконным бездействие Окружной администрации г. Якутска по решению вопросов местного значения в части непринятия муниципального правового акта, предусматривающего возможность замены бесплатного двухразового питания денежной компенсацией для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, обучение которых организовано на дому.

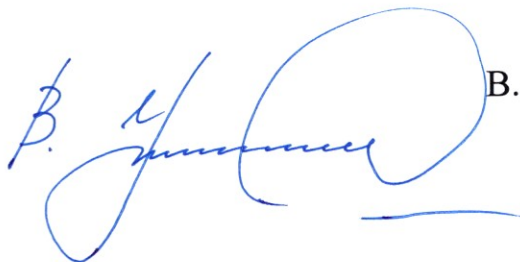
2. Возложить обязанность на Окружную администрацию г. Якутска по принятию муниципального правового акта, предусматривающего возможность компенсации двухразового питания для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, обучение которых организовано на дому, в течение 2 месяцев с момента вступления решения суда в законную силу.

3. О дате и времени рассмотрения прошу уведомить прокуратуру города Якутска для принятия участия.

Приложение на ____ листах.

Прокурор г. Якутска
старший советник юстиции

Исп. Игнатьев А.А. 22-46-47



В.А. Умеренко