

ИНФОРМАЦИЯ
к заседанию постоянной комиссии Якутской городской думы
по городскому хозяйству и экологии

Управление муниципальных инспекций осуществляет свою деятельность согласно Федеральному закону от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее 248-ФЗ).

Всего в ведении Управления находится 6 видов муниципального контроля:

- Муниципальный земельный контроль;
- Муниципальный жилищный контроль;
- Муниципальный лесной контроль;
- Муниципальный контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории городского округа «город Якутск»;
- Муниципальный контроль в сфере благоустройства;
- Муниципальный контроль на особо охраняемых природных территориях.

Согласно требованиям 248-ФЗ контрольные мероприятия делятся на два вида: 1. со взаимодействием с контролируемым лицом;
2. без взаимодействия с контролируемым лицом.

Основанием для проведения контрольных мероприятий является поступление сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

После поступления обращений Управление проводит оценку достоверности поступивших сведений, путем запроса дополнительных сведений и материалов (в том числе в устной форме) у гражданина или организации, направивших обращение (заявление), органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации, а также обеспечивает проведение контрольного мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом.

В соответствии со ст. 57 248-ФЗ основанием для проведения контрольных мероприятий со взаимодействием может быть:

- 1) наличие у контрольного органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 2) наступление сроков проведения контрольных мероприятий, включенных в план проверок;
- 3) требование прокурора о проведении контрольного мероприятия;
- 4) истечение срока исполнения ранее выданного предписания по результатам КНМ со взаимодействием;
- 5) выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров.

Решение о проведении контрольного мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, принимается при наличии достоверной информации:

- 1) о причинении или непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого или среднего вреда (ущерба) здоровью граждан;
- 2) о причинении вреда (ущерба) или непосредственной угрозе причинения вреда (ущерба) обороне страны и безопасности государства;
- 3) о причинении вреда объектам культурного наследия;
- 4) об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, эпидемий, эпизоотий.

Все контрольные мероприятия со взаимодействием могут быть проведены только после согласования с органами Прокуратуры.

Муниципальный контроль в сфере благоустройства

Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства является соблюдение Правил благоустройства территории городского округа «город Якутск» от 30 июня 2021 года № 477-НПА, утвержденных решением Якутской городской Думы от 30 июня 2021 года РЯГД-30-1 (далее - Правила благоустройства), в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (далее - обязательные требования).

На основании Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые проверки Управлением не проводились.

При осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) консультирование;
- 3) объявление предостережения.

В рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства при взаимодействии с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

- 1) инспекционный визит;
- 2) документарная проверка;
- 3) выездная проверка.

В 2024 году в прокуратуру Республики Саха (Якутия) направлено 1 заявление о согласовании проведения внепланового контрольного мероприятия, заявление согласовано. Проведена проверка в отношении ООО СК «Сэттэ» по месту г. Якутск, площадь имени В.И. Ленина. По результатам проверки нарушений не выявлено.

В рамках муниципального контроля в сфере благоустройства проведено 769 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с

контролируемыми лицами, из них в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - 554.

Направлено 339 предписаний об устранении выявленных нарушений требований Правил благоустройства на территории городского округа «город Якутск». По состоянию на конец декабря 2024 года было устранено 135 нарушений. По состоянию на 1 марта 2025 года устранено 141 нарушение.

Составлено 90 протоколов по ч.1, ст. 19.5 КоАП РФ, за неисполнение ранее выданных предписаний.

Материалы направлены в адрес Мировых судей РС(Я). Всего по решению суда вынесено наказаний в виде штрафа на общую сумму 149 200 руб.

В соответствии с 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Управлением проводится профилактическая работа по предупреждению нарушений обязательных требований в сфере благоустройства территории, что является приоритетным направлением деятельности.

В 2024 году в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа «город Якутск», утвержденной постановлением Окружной администрации города Якутска от 15.12.2022 №407п были предусмотрены профилактические мероприятия в виде информирования, консультирования и объявления предостережений.

Всего Управлением объявлено 163 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований. В основном в отношении физических лиц по перекрытию проезда к мусорным бакам, по обращениям ООО «Якутскэкосети».

Также в рамках профилактики нарушений подготовлено и размещено на официальном сайте городского округа «город Якутск» – 6 материалов о недопустимости нарушений в сфере благоустройства, в части обязанности уборки и вывоза снега с прилегающих территорий, в части обязанности уборки и вывоза снега с участков ИЖС, о парковке автотранспортных средств вдоль мусорных баков, особенности сбора и вывоза отходов с территорий объектов индивидуального жилищного строительства, ответственность за нарушение Правил благоустройства в Якутске.

Кроме того, в 2024 году, Управлением как никогда организовано взаимодействие с Общественной палатой (исп. Лыткин М.И.), силами которых в период весенней санитарной очистки города были опубликованы, доведены до горожан подготовленные УМИ материалы, листовки о необходимости своевременной и правильной уборки снега с прилегающих территорий, в основном с частного сектора.

В сфере лесного контроля

Предметом муниципального лесного контроля является:

- соблюдение обязательных требований, установленных действующим лесным законодательством, законами Республики Саха (Якутия), и требований, установленных муниципальными правовыми актами по использованию, охране, защите, воспроизводству лесных участков, контролируемые лицами, осуществляющими использование лесных участков, находящихся в муниципальной собственности городского округа «город Якутск» (далее - лесные участки);

- соблюдение (реализация) требований, содержащихся в разрешительных документах;

- соблюдение требований документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

При осуществлении муниципального лесного контроля проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) объявление предостережения;
- 3) консультирование;
- 4) профилактический визит.

В рамках осуществления муниципального лесного контроля при взаимодействии с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

- 1) инспекционный визит;
- 2) выездная проверка.

На основании Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые проверки Управлением не проводились.

Работники Управления принимали участие в рейдовых мероприятиях патрульно-контрольной группы в местах массового отдыха населения на территории ГО «город Якутск», каждые выходные в период с 27.04.2024 по 24.09.2024 согласно утвержденного Главой ГО «город Якутск» плана-графика.

По поступившим сведениям, в 2024 году, по результатам КНМ выявлено 4 факта незаконной вырубki лесных насаждений. По всем фактам собранные материалы направлены в МУ МВД России «Якутское» для принятия решения о возбуждении уголовного дела.

Кроме того, в рамках профилактических мероприятий, что является приоритетным направлением деятельности, Управлением в 2024 году:

- на официальном сайте городского округа «город Якутск» размещено 3 материала с тематикой об охране лесов и соблюдения пожарной безопасности в лесах;

- в рамках проведения совместных рейдов патрульно-контрольной группой в местах массового отдыха населения на территории городского округа «город Якутск» проведены профилактические мероприятия в виде консультирования;

В области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения, расположенных в границах городского округа «город Якутск»

Предметом муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий являются:

соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях местного значения обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 года N 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

режима особо охраняемой природной территории;

особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;

режима охранных зон особо охраняемых природных территорий;

соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, предоставляющими услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников на территории особо охраняемой природной территории, требований в части наличия соответствующей аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников при сопровождении ими туристов (экскурсантов), сопровождения туристов (экскурсантов) инструктором-проводником при посещении (прохождении) туристских маршрутов, требующих специального сопровождения, указанных в части первой статьи 19.3 Федерального закона от 24 ноября 1996 года N 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

На основании Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые и внеплановые проверки Управлением не проводились.

В границах городского округа «город Якутск» имеется 2 особо охраняемых природных территории местного значения – зона покоя «Солосчу» и резервная территория под памятник природы «Усун-Куол».

За 2024 год Управлением, в целях профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля ООПТ, осуществлено:

- информирование, т.е. подготовка и размещение на официальном сайте городского округа «город Якутск» 2-х информационных материалов об особо охраняемых природных территориях;

- в рамках проведения совместных рейдов патрульно-контрольной группой в местах массового отдыха населения на территории городского округа «город Якутск» проведены профилактические мероприятия в виде консультаций.

Таким образом, за 2024 год Управлением проведено 4 внеплановых контрольных мероприятий со взаимодействием с контролируемым лицом (1 по благоустройству, 3 по земельному контролю). Проведено 690 профилактических мероприятий в виде объявления предостережений (земельный контроль; контроль в сфере благоустройства; дорожный контроль и в сфере жилищного контроля).

За отчетный период жалоб на действие (бездействие) контрольного органа и (или) его должностных лиц при проведении контрольных мероприятий не поступало. Отмененных решений, принятых по результатам контрольных мероприятий со стороны прокуратуры и судов не имеется.

Планы на 2025 год:

Предложения по повышению эффективности муниципального контроля:

- повышение квалификации муниципальных служащих по видам контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения, контроля в сфере благоустройства, контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве.

Одним из основных показателей эффективности государственного и муниципального контроля, согласно требованиям Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ, должно стать не количество проведенных контрольных мероприятий, а снижение ущерба от нарушения охраняемых законом ценностей и снижение барьеров для развития бизнеса, путем приоритетного проведения профилактических мероприятий.

Дальнейшее улучшение материально-технической составляющей УМИ, также является одним из приоритетных задач.

31 декабря 2024 года так называемый «мораторий» на проведение КНМ прекратил свое действие.

Однако, в связи с принятием и со вступлением в силу 28.12.2024 изменений в ФЗ №248-ФЗ проведение ПЛАНОВЫХ КНМ на 2025 год не запланировано.

В частности, в ФЗ №248-ФЗ внесены следующие ключевые изменения и дополнения:

- Предусмотрено создание информационной системы производства по делам об административных правонарушениях и мобильного приложения «Инспектор», применяемого контрольными (надзорными) органами и контролируемыми лицами с использованием компьютерного устройства (мобильного телефона, смартфона или компьютера, включая планшетный

компьютер). Закреплена возможность проведения инспекционного визита, выездной проверки, рейдового осмотра с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе с использованием мобильного приложения «Инспектор». То есть, законодателем предусмотрена техническое перевооружение контрольных (надзорных) органов;

- В единый реестр видов муниципального контроля в обязательном порядке должен включаться перечень объектов контроля;

- В случае выявления нарушений обязательных требований, оформления актов и (или) выдачи предписаний об устранении выявленных нарушений в рамках мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом, указанные акты и предписания подлежат учету в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ);

- Положением о виде контроля устанавливаются периодичность проведения плановых контрольных мероприятий, а также могут быть установлены сокращенные сроки проведения контрольных мероприятий;

- Также Положением о виде контроля может быть предусмотрено, что плановые контрольные мероприятия, обязательные профилактические визиты, предусмотренные ч.2 ст.25 ФЗ №248-фз, в отношении определенных категорий риска не проводятся;

- Согласно изменениям, внесенным в ст.30 ФЗ №248-фз, контрольные органы помимо подготовки ежегодного доклада, должны осуществлять подготовку предложений по результатам обобщения правоприменительной практики;

- В рамках изменений, внесенных в ст.36 ФЗ №248-фз, контролируемое лицо вправе отказать инспектору в доступе на объекты контроля, к документам в случае, если на документах оформленных контрольным органом двухмерный штриховой код, посредством которого обеспечивается переход на страницу ЕРКНМ, - отсутствует или нанесен некорректным образом;

- С 20 до 15 рабочих дней сокращены сроки рассмотрения жалоб. А жалоба контролируемого лица на решение об отнесении объектов контроля к соответствующей категории риска рассматривается в срок не более 5 рабочих дней;

- Федеральный закон №248-фз дополнен статьями 52.1 и 52.2 регламентирующими порядок проведения обязательного профилактического визита и профилактического визита по инициативе контролируемого лица. При этом, обязательный профилактический визит не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения. А в ходе профилактического визита Предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований контролируемым лицам не могут выдаваться;

- В новой редакции изложена ст.60 ФЗ №248-фз, регламентирующая основания для принятия решений о проведении КНМ с взаимодействием с контролируемым лицом. Такое решение принимается только при наличии достоверной информации;

- Федеральный закон №248-ФЗ дополнен статьей 61.1 «Индикаторы риска нарушения обязательных требований», которые разрабатываются контрольными (надзорными органами);

- Введен новый инструмент по результатам проведения КНМ – Соглашение о надлежащем устранении выявленных нарушений обязательных требований. То есть, контролируемое лицо вправе подать ходатайство о заключении с контрольным органом Соглашения о надлежащем устранении выявленных нарушений. Процедура оформления соглашения также законодателем предусмотрена и подлежит согласованию с органами прокуратуры.

С учетом вышеизложенных и других изменений и дополнений в ФЗ №248-ФЗ, Управлением муниципальных инспекций, с первого рабочего дня наступившего года, проводится процедура подготовки, согласования и внесения изменений в действующие Положения о видах муниципального контроля, проекты которых в ближайшее время будут внесены на рассмотрение депутатов Якутской городской Думы.

Управление муниципальных инспекций ОА г.Якутск