

ИНФОРМАЦИЯ

к заседанию постоянной комиссии Якутской городской думы
в сфере предпринимательской деятельности, торговли и транспорту.

Управление муниципальных инспекций осуществляет свою деятельность согласно Федеральному закону от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее 248-ФЗ).

Всего в ведении Управления находится 6 видов муниципального контроля:

- 1 Муниципальный земельный контроль;
- 2 Муниципальный жилищный контроль;
- 3 Муниципальный лесной контроль;
- 4 муниципальный контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории городского округа «город Якутск»;
- 5 Муниципальный контроль в сфере благоустройства;
- 6 Муниципальный контроль на особо охраняемых природных территориях.

Согласно требованиям 248-ФЗ контрольные мероприятия делятся на два вида: 1. со взаимодействием с контролируемым лицом; 2. без взаимодействия с контролируемым лицом.

Основанием для проведения контрольных мероприятий является поступление сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

После поступления обращений Управление проводит оценку достоверности поступивших сведений, путем запроса дополнительных сведений и материалов (в том числе в устной форме) у гражданина или организации, направивших обращение (заявление), органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации, а также обеспечивает проведение контрольного мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом.

В соответствии со ст. 57 248-ФЗ основанием для проведения контрольных мероприятий со взаимодействием может быть:

- 1) наличие у контрольного органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 2) наступление сроков проведения контрольных мероприятий, включенных в план проверок;
- 3) требование прокурора о проведении контрольного мероприятия;
- 4) истечение срока исполнения ранее выданного предписания по результатам КНМ со взаимодействием;

5) выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров.

Решение о проведении контрольного мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, принимается при наличии достоверной информации:

- 1) о причинении или непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого или среднего вреда (ущерба) здоровью граждан;
- 2) о причинении вреда (ущерба) или непосредственной угрозе причинения вреда (ущерба) обороне страны и безопасности государства;
- 3) о причинении вреда объектам культурного наследия;
- 4) об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, эпидемий, эпизоотий.

Все контрольные мероприятия со взаимодействием могут быть проведены только после согласования с органами Прокуратуры.

В сфере муниципального земельного контроля

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

В 2024 году Управлением проведено 1110 контрольных надзорных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами на предмет соблюдения земельного законодательства, по итогам которых выявлено:

- 745 случая нарушений по ст. 7.1 КоАП РФ;
- 268 по ст. 8.8 КоАП РФ,

Для подачи исковых заявлений в суд об освобождении самовольно занятых земельных участков направлено в Правовой департамент ОА г. Якутска -103 материала.

В том числе Управление осуществляет деятельность в соответствии с распоряжением Окружной администрации города Якутска № 2109р от 30.12.2019 года «О порядке направления сведений в налоговый орган при выявлении случаев использования в предпринимательской деятельности земельных участков, приобретенных (предоставленных) «для индивидуального жилищного строительства», «для дачного хозяйства» или «для дачного строительства», а также земель сельскохозяйственного назначения или земель в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах неиспользуемых для сельскохозяйственного производства».

Так если в случае проведения контрольного мероприятия **со взаимодействием с контролируемым лицом** выявлены факты осуществления предпринимательской деятельности на участках ИЖС, материалы направляются в адрес Налогового органа для применения повышенной налоговой ставки.

В 2024 году при проведении контрольных мероприятий **со взаимодействием с контролируруемыми лицами** фактов осуществления предпринимательской деятельности на участках ИЖС не выявлено.

Также Управлением, в рамках исполнения поручения главы городского округа «город Якутск» были проведены контрольные мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами в виде выездных обследований. Выездные обследования проводились в отношении земельных участков с кадастровыми номерами 14:36:105017:85, 14:36:103015:640, 14:36:104004:294, 14:36:106064:14, где ведется предпринимательская деятельность:

- «Пекинская утка»; приостановление, предостережение;
- «Number one»; уведомление о выявлении самовольного строительства;
- «Поляна»; уведомление о выявлении самовольного строительства;
- «Сунгари»; приостановление, предостережение;
- «Бар для друзей»; приостановление, предостережение;;
- «Новый Пекин»; приостановление, предостережение;;;
- «Мохито»; уведомление о выявлении самовольного строительства;-
- «Поляна»;
- «Ison» Рыдзинского, д. 33; предостережение;
- ООО «Сахамостдорстрой», автосервис; предостережение;
- магазин «Балыксыт», Свердлова д. 1/1; предостережение;
- тракт Виллюйский 3 км, з/у 8/2 – под магазины; предостережение;
- пункт технического осмотра транспорта «Центр техосмотра», компания по изготовлению госномеров и автострахованию, кофейня «Форсаж», страховой агент, г. Якутск, тракт Виллюйский 3 км, з/у 1/5; предостережение;
- автосервис, ул 50 лет Советской Армии, д 88; предостережение;
- «Санья» ресторан, автосервис; уведомление о выявлении самовольного строительства;
- «Пиворуб», улица Дзержинского, земельный участок 40/1А; предостережение;
- «Пенная кружка», улица Ушакова; предостережение;
- «Автоцентр Мотор», улица Чернышевского, д.1/3, уведомление о выявлении самовольного строительства;
- «Поляна»; уведомление о выявлении самовольного строительства;
- «Бар Коба» пер. Глухой; предостережение
- «Бар Vignu», пер. Глухой; предостережение
- «Автосервис» Хатын-Юряхское 5 км, д.24А; предостережение
- «Ритуальные услуги», мкр Птицефабрика, 14 "Г" Автодорожный округ, ГСК "Птицефабрика", бокс №132; предостережение;
- Автомойка «Мой сам», ул. Космонавтов, д.18; приостановление;
- «автосервис Механик -23», ул. В. Манчаары, дом 14 предостережение;
- «магазин» - кв-л Энергетиков, д 53; предостережение;
- «Автомойка», ш. Хатын-Юряхское 6 км, з/у №91А; предостережение;
- «ТЦ Перекресток» ул. Дежнева, д. 79/4; уведомление о выявлении самовольного строительства;

- «автосервис» пер. Светлый, з/у 1; предостережение
- ночной клуб «Шахризабс», ул. 50 лет Советской Армии, д 19, строен 1, квартал «167»; уведомление о выявлении самовольного строительства;
- ночной клуб «Умед», Чернышевского д. 1 уведомление о выявлении самовольного строительства; уведомление о выявлении самовольного строительства;
- автосервис «Приоритет», ДСК «Культура», Сергелях; предостережение
- «Баня», ул. Жорницкого, д. 16; предостережение.

В результате контрольных мероприятий выявлены нарушения обязательных требований ст. 42 Земельного кодекса Российской Федерации. При таких обстоятельствах, усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст. 8.8. КоАП РФ использование земельного участка не по целевому назначению.

По 31 выявленным нарушениям арендаторам и собственникам земельных участков:

- объявлены и направлены предостережения о недопустимости обязательных требований земельного законодательства - 21;
- направлены в адрес Правового Департамента Окружной администрации города Якутска, для рассмотрения подачи искового заявления в суд по принудительному приостановлению предпринимательской деятельности - 4;
- составлено уведомлений по выявлению самовольного строительства - 9.

В рамках муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа «город Якутск» также проведены контрольные мероприятия без взаимодействия с контролируруемыми лицами в виде выездных обследований. В ходе выездных обследований выявлены нарушения обязательных требований Правил благоустройства территории ГО «город Якутск» № 477-НПА от 30.06.2021 в части незаконного размещения информационных конструкций.

На основании п. 1 ч. 2 ст. 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и абзаца 2 п. 7(2) Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» принято решение о выдачи предписаний в отношении юридических лиц осуществляющих предпринимательскую деятельность на вышеуказанных земельных участках.

Муниципальный контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве.

Предметом муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве является соблюдение обязательных требований:

1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог местного значения:

а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

б) к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

в) к осуществлению проезда транспортных средств по платным автомобильным дорогам общего пользования местного значения, платным участкам автомобильных дорог общего пользования местного значения в части соблюдения порядка внесения платы за проезд транспортного средства.

При осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) объявление предостережения;
- 3) консультирование;
- 4) профилактический визит.

При осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве уполномоченным органом проводятся следующие виды контрольных мероприятий и контрольных действий в рамках указанных мероприятий:

- инспекционный визит
- рейдовый осмотр
- документарная проверка
- выездная проверка.

На основании Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 №336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" плановые и внеплановые проверки Управлением не проводились.

Всего за 2024 проведено 10 выездных обследований, по результатам которых направлено 9 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований по содержанию автомобильных дорог.

- информирование на официальном сайте городского округа «город Якутск» – 1 ед. в части правил проезда по дорогам грузовых автомобилей.

За отчетный период жалоб на действие (бездействие) контрольного органа и (или) его должностных лиц при проведении контрольных мероприятий не поступало. Отмененных решений, принятых по результатам контрольных мероприятий со стороны прокуратуры и судов не имеется.

Планы на 2025 год:

Предложения по повышению эффективности муниципального контроля:

- повышение квалификации муниципальных служащих по видам контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения, контроля в сфере благоустройства, контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве.

Одним из основных показателей эффективности государственного и муниципального контроля, согласно требованиям Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ, должно стать не количество проведенных контрольных мероприятий, а снижение ущерба от нарушения охраняемых законом ценностей и снижение барьеров для развития бизнеса, путем приоритетного проведения профилактических мероприятий.

Дальнейшее улучшение материально-технической составляющей УМИ, также является одним из приоритетных задач.

31 декабря 2024 года так называемый «мораторий» на проведение КНМ прекратил свое действие.

Однако, в связи с принятием и со вступлением в силу 28.12.2024 изменений в ФЗ №248-ФЗ проведение ПЛАНОВЫХ КНМ на 2025 год не запланировано.

В частности, в ФЗ №248-ФЗ внесены следующие ключевые изменения и дополнения:

- Предусмотрено создание информационной системы производства по делам об административных правонарушениях и мобильного приложения «Инспектор», применяемого контрольными (надзорными) органами и контролируемыми лицами с использованием компьютерного устройства (мобильного телефона, смартфона или компьютера, включая планшетный компьютер). Закреплена возможность проведения инспекционного визита, выездной проверки, рейдового осмотра с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе с использованием мобильного приложения «Инспектор». То есть, законодателем предусмотрена техническое перевооружение контрольных (надзорных) органов;

- В единый реестр видов муниципального контроля в обязательном порядке должен включаться перечень объектов контроля;

- В случае выявления нарушений обязательных требований, оформления актов и (или) выдачи предписаний об устранении выявленных нарушений в рамках мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом, указанные акты и предписания подлежат учету в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ);

- Положением о виде контроля устанавливаются периодичность проведения плановых контрольных мероприятий, а также могут быть установлены сокращенные сроки проведения контрольных мероприятий;

- Также Положением о виде контроля может быть предусмотрено, что плановые контрольные мероприятия, обязательные профилактические визиты,

предусмотренные ч.2 ст.25 ФЗ №248-ФЗ, в отношении определенных категорий риска не проводятся;

- Согласно изменениям, внесенным в ст.30 ФЗ №248-ФЗ, контрольные органы помимо подготовки ежегодного доклада, должны осуществлять подготовку предложений по результатам обобщения правоприменительной практики;

- В рамках изменений, внесенных в ст.36 ФЗ №248-ФЗ, контролируемое лицо вправе отказать инспектору в доступе на объекты контроля, к документам в случае, если на документах оформленных контрольным органом двухмерный штриховой код, посредством которого обеспечивается переход на страницу ЕРКНМ, - отсутствует или нанесен некорректным образом;

- С 20 до 15 рабочих дней сокращены сроки рассмотрения жалоб. А жалоба контролируемого лица на решение об отнесении объектов контроля к соответствующей категории риска рассматривается в срок не более 5 рабочих дней;

- Федеральный закон №248-ФЗ дополнен статьями 52.1 и 52.2 регламентирующими порядок проведения обязательного профилактического визита и профилактического визита по инициативе контролируемого лица. При этом, обязательный профилактический визит не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения. А в ходе профилактического визита Предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований контролируемым лицам не могут выдаваться;

- В новой редакции изложена ст.60 ФЗ №248-ФЗ, регламентирующая основания для принятия решений о проведении КНМ с взаимодействием с контролируемым лицом. Такое решение принимается только при наличии достоверной информации;

- Федеральный закон №248-ФЗ дополнен статьей 61.1 «Индикаторы риска нарушения обязательных требований», которые разрабатываются контрольными (надзорными органами);

- Введен новый инструмент по результатам проведения КНМ – Соглашение о надлежащем устранении выявленных нарушений обязательных требований. То есть, контролируемое лицо вправе подать ходатайство о заключении с контрольным органом Соглашения о надлежащем устранении выявленных нарушений. Процедура оформления соглашения также законодателем предусмотрена и подлежит согласованию с органами прокуратуры.

С учетом вышеизложенных и других изменений и дополнений в ФЗ №248-ФЗ, Управлением муниципальных инспекций, с первого рабочего дня наступившего года, проводится процедура подготовки, согласования и внесения изменений в действующие Положения о видах муниципального контроля, проекты которых в ближайшее время будут внесены на рассмотрение депутатов Якутской городской Думы.

