

**ЗАКОН  
РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)**

**«О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) от 26 мая 2010 года 837-3 № 567-IV «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Саха (Якутия) отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Республики Саха (Якутия) об административных правонарушениях»**

Статья 1

Внести в Закон Республики Саха (Якутия) от 26 мая 2010 года 837-3 № 567-IV «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Саха (Якутия) отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Республики Саха (Якутия) об административных правонарушениях» следующие изменения:

1) В статье 2:

а) Абзац четвертый части 2 изложить в следующей редакции:

«В муниципальных образованиях с численностью населения свыше 200 тысяч человек предусматриваются должность председателя административной комиссии - начальника управления, должность ответственного секретаря административной комиссии - начальника отдела, должность начальника отдела, четыре должности главных специалистов, замещаемые на постоянной основе.»;

б) Часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Председатель административной комиссии – начальник управления, председатель административной комиссии – начальник отдела, ответственный секретарь административной комиссии – начальник отдела, ответственный секретарь административной комиссии – главный специалист, начальник отдела, главный специалист и специалист 1 разряда, работающие на постоянной основе, являются муниципальными служащими.»;

2) Приложение № 2 изложить в следующей редакции:

«Приложение 1  
к проекту Закона Республики Саха (Якутия)  
"О наделении органов местного самоуправления  
муниципальных районов и городских округов  
Республики Саха (Якутия) отдельными  
государственными полномочиями по созданию  
административных комиссий"»

**Методика  
расчета общего объема субвенций, предоставляемых  
местным бюджетам из государственного бюджета  
Республики Саха (Якутия) для осуществления органами местного  
самоуправления муниципальных районов и городских округов  
Республики Саха (Якутия) переданных им отдельных  
государственных полномочий по созданию административных  
комиссий**

«Расчет общего объема субвенций (S), предоставляемых местным бюджетам из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) для осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Саха (Якутия) (далее - органы местного самоуправления) переданных им отдельных государственных полномочий по созданию административных комиссий (далее - отдельные государственные полномочия), производится по следующей формуле:

$$S = \text{SUM } S(i), \text{ где}$$

S(i) - объем субвенции, предоставляемой i-му муниципальному образованию. Определяется по следующей формуле:

$$S(i) = \text{Расх}(i) \times \text{Числ}(i), \text{ где}$$

Расх(i) - расходы органа местного самоуправления i-го муниципального образования на осуществление отдельных государственных полномочий из расчета денежного содержания одного муниципального служащего;

Числ(i) - нормативная численность муниципальных служащих административной комиссии в i-м муниципальном образовании, определяемая в соответствии с частью 2 статьи 2 настоящего Закона.

Расчет расходов органа местного самоуправления i-го муниципального образования на осуществление отдельных государственных полномочий (Расх(i)) производится по следующей формуле:

$$\text{Расх}(i) = \text{ФОТ}(i) + \text{МЗ}(i), \text{ где}$$

ФОТ(i) - расходы на оплату труда членов административной комиссии, работающих на постоянной основе, а также специалистов административной комиссии в расчетном периоде с учетом начислений на заработную плату, определенные в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Саха (Якутия).

Фонд оплаты труда председателя административной комиссии - начальника

управления рассчитывается исходя из должностного оклада, установленного для ведущей должности муниципальной службы в районной (улусной), окружной администрации - начальника управления.

Фонд оплаты труда председателя административной комиссии – начальника отдела, ответственного секретаря административной комиссии – начальника отдела, начальника отдела рассчитывается исходя из должностного оклада, установленного для ведущей должности муниципальной службы в районной (улусной), окружной администрации – начальника отдела.

Фонд оплаты труда ответственного секретаря административной комиссии - главного специалиста, главного специалиста рассчитывается исходя из должностного оклада, установленного для старшей должности муниципальной службы в районной (улусной), окружной администрации - главного специалиста.

Фонд оплаты труда специалиста 1 разряда рассчитывается исходя из должностного оклада, установленного для младшей должности муниципальной службы в районной (улусной), окружной администрации - специалиста 1 разряда;

МЗ(і) - материальные затраты на содержание и обеспечение деятельности административных комиссий в расчетном периоде. Указанные материальные затраты рассчитываются на основе нормативных расходов на содержание органов местного самоуправления, утвержденных постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 24 декабря 2009 года № 571 "Об установлении нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Саха (Якутия)».

## Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 01 января 2018 года.

Глава  
Республики Саха (Якутия)

Е.А. Борисов

Приложение № 1  
к проекту Закона  
Республики Саха (Якутия)  
«О внесении изменений в Закон  
Республики Саха (Якутия) от 26 мая 2010 года 837-3 № 567-IV  
«О наделении органов местного самоуправления  
муниципальных районов и городских округов Республики  
Саха (Якутия) отдельными государственными полномочиями  
по созданию административных комиссий и определению  
перечня должностных лиц, уполномоченных составлять  
протоколы об административных правонарушениях,  
предусмотренных Кодексом Республики Саха (Якутия) об  
административных правонарушениях»

**Пояснительная записка  
к проекту Закона Республики Саха (Якутия) от 26 мая 2010 года 837-3  
№ 567-IV «О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О  
наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и  
городских округов в Республике Саха (Якутия) отдельными  
государственными полномочиями по созданию Административных комиссий  
и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять  
протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных  
Кодексом Республики Саха (Якутия) об административных  
правонарушениях»**

Данный проект Закона Республики Саха (Якутия) «О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) от 26 мая 2010 года 837-3 № 567-IV «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Республике Саха (Якутия) отдельными государственными полномочиями по созданию Административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Республики Саха (Якутия) об административных правонарушениях» подготовлен в целях реализации отдельных статей Кодекса Республики Саха (Якутия) об административных правонарушениях, а также в целях повышения качества исполнения отдельных государственных полномочий, передаваемым органам местного самоуправления по исполнению функций административных комиссий.

Город Якутск является столичным, деловым, политико-административным, научно-образовательным, социально-экономическим, финансовым, транспортно-логистическим центром Республики Саха (Якутия). Почти каждый третий житель республики проживает в столице. Так, согласно данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики Республики Саха (Якутия) по состоянию на 01 января 2017 года численность населения ГО «город Якутск» составляет 324 651 человек (для сравнения в 2010 году – 269 601 человек).

Административная комиссия ГО «город Якутск» создана в целях реализации Кодекса Республики Саха (Якутия) об административных правонарушениях, в соответствии со статьей 13 Закона Республики Саха (Якутия) от 14 октября 2009 года 727-3 N 339-IV "Об органах и учреждениях административной юрисдикции в Республике Саха (Якутия)", статьей 1 Закона

Республики Саха (Якутия) от 26 мая 2010 года 837-3 N 567-IV, Законом Республики Саха (Якутия) от 26.05.2010 837-3 N 567-IV "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Саха (Якутия) отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий" и в соответствии с решением Якутской городской Думы от 17 июня 2010 года N РЯГД-26-13 "Об осуществлении отдельных государственных полномочий по созданию административной комиссии в городском округе "Город Якутск".

Главной целью является пресечение административных правонарушений, предусмотренных Кодексом Республики Саха (Якутия) об административных правонарушениях на территории городского округа "город Якутск". Основные задачи комиссии - своевременное, всестороннее, полное и объективное выяснение обстоятельств каждого дела об административном правонарушении, а также выявление причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений.

За период 2014-2016 годы Административной комиссией ГО «город Якутск» рассмотрено:

	В разрезе статей КоАП РС (Я)	Года		
		2014	2015	2016
	<b>Всего, дел</b>	<b>655</b>	<b>858</b>	<b>623</b>
<b>1</b>	<b>ст. 2.7</b> Нарушение законодательства об организации предоставления государственных и муниципальных услуг <i>(Утратила силу. - Закон РС(Я) от 18.12.2015 1561-3 N 679-V)</i>	1	-	-
<b>2</b>	<b>ч. 1 ст. 3.5</b> Нарушение покоя граждан и тишины в ночное время	183	172	188
<b>3</b>	<b>ч. 1 ст. 5.3</b> Уклонение от регистрации животных	-	-	2
<b>4</b>	<b>ст. 6.1</b> Нарушение правил землепользования и застройки <i>(Утратила силу. - Закон РС(Я) от 18.12.2015 1561-3 N 679-V.)</i>	2	7	-
<b>5</b>	<b>ч. 1 ст. 6.9</b> Размещение временных объектов без соответствующих разрешений	67	131	56
<b>6</b>	<b>ст. 6.12</b> Нарушение правил благоустройства территорий, утвержденных органами местного самоуправления городских и сельских поселений, городских округов РС (Я)	258	334	333
<b>7</b>	<b>ст. 6.19</b> Размещение афиш, плакатов, объявлений, листовок, иных информационных материалов, нанесение надписей и графических изображений вне установленных мест	-	1	-
<b>8</b>	<b>ст. 9.10</b> Выезд транспортного средства на лед в период введенных ограничений,	144	211	44

	установленных нормативным правовым актом органа государственной власти Республики Саха (Якутия) или органа местного самоуправления			
9	ст. 13.2 Неправомерное использование Государственного герба РС (Я) и (или) Государственного флага РС (Я)	-	2	-

Ведущее место занимают правонарушения в области благоустройства, предусмотренные ст. 6.12 КоАП РС (Я) «Нарушение правил благоустройства территорий, утвержденных органами местного самоуправления городских и сельских поселений, городских округов РС (Я)», которые в основном касаются несоблюдения Правил благоустройства городского округа «город Якутск» в части ненадлежащего содержания придомовых территорий, отсутствия вывоза мусора или несвоевременной уборки санитарных точек, а также прилегающих территорий, как со стороны управляющих компаний, так и владельцами торговых точек.

В результате рассмотрения дел об административных правонарушениях Административной комиссией вынесены постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа (за период 2014-2016 г.г.):

	В разрезе статей КоАП РС (Я)	Года		
		2014	2015	2016
	<b>Всего, рублей</b>	<b>9 570 000,00</b>	<b>13 241 000,00</b>	<b>9 312 750,00</b>
1	ст. 2.7 Нарушение законодательства об организации предоставления государственных и муниципальных услуг ( <i>Утратила силу. - Закон РС(Я) от 18.12.2015 1561-3 N 679-V</i> )	2000	-	-
2	ч. 1 ст. 3.5 Нарушение покоя граждан и тишины в ночное время	1 198 000,00	175 000,00	162 000,00
3	ч. 1 ст. 5.3 Уклонение от регистрации животных	-	-	2 250,00
4	ст. 6.1 Нарушение правил землепользования и застройки ( <i>Утратила силу. - Закон РС(Я) от 18.12.2015 1561-3 N 679-V.</i> )	2 000,00	71 000,00	-
5	ч. 1 ст. 6.9 Размещение временных объектов без	240 000,00	739 000,00	266 500,00

	соответствующих разрешений			
6	<b>ст. 6.12</b> Нарушение правил благоустройства территорий, утвержденных органами местного самоуправления городских и сельских поселений, городских округов РС (Я)	7 697 000,00	11 502 000,00	8 753 000,00
7	<b>ст. 6.19</b> Размещение афиш, плакатов, объявлений, листовок, иных информационных материалов, нанесение надписей и графических изображений вне установленных мест	-	-	-
8	<b>ст. 9.10</b> Выезд транспортного средства на лед в период введенных ограничений, установленных нормативным правовым актом органа государственной власти Республики Саха (Якутия) или органа местного самоуправления	431 000,00	132 000,00	129 000,00
9	<b>ст. 13.2</b> Неправомерное использование Государственного герба РС (Я) и (или) Государственного флага РС (Я)	-	22 000,00	-

За указанный период в соответствии ст. 30.1 КоАП РФ поступило жалоб на постановления о назначении административного наказания:

- 2014 году – 45 жалоб на постановления о назначении административного наказания, из них 17 постановлений оставлено без изменений на общую сумму 1 583 000 рублей;
- 2015 году – 94 жалобы, из них в судебном порядке отменено 24 постановления Административной комиссии на сумму 1 473 000 рублей, из них отменено 1 постановление о назначении административного наказания в виде административного штрафа в размере 50 000 рублей на предупреждение;
- 2016 году – 51 жалоба, из них в судебном порядке отменено 5 постановлений Административной комиссии на сумму 201 000 рублей. 1 постановление о

назначении административного наказания в виде административного штрафа в размере 50 000 рублей изменено на предупреждение.

Таким образом, исполнено постановлений:

В 2015 году исполненных постановлений о назначении административного наказания составило – 342, на общую сумму взыскания 2 842 000 рублей.

В 2016 год общее количество исполненных постановлений о назначении административного наказания составило – 268, на общую сумму взыскания 3 802 000 рублей.

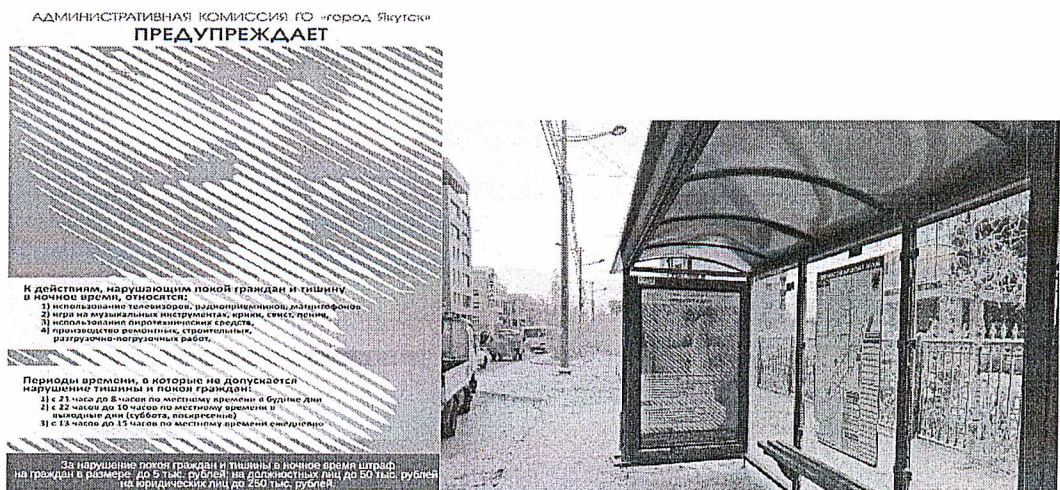
В соответствии со ст. 46 БК РФ суммы денежных взысканий (штрафов) за несоблюдение муниципальных правовых актов подлежат зачислению в бюджеты муниципальных образований, которыми приняты соответствующие муниципальные правовые акты, по нормативу 100 процентов.

Согласно информации Департамента финансов Окружной администрации города Якутска в бюджет города Якутска в 2014 году возвращено 2 625 217,00 рублей, в 2015 году – 4 031 901,75 рублей.

Также согласно информации Министерства по развитию институтов гражданского общества Республики Саха (Якутия) в 2017 году ожидается поступление денежных средств в бюджет ГО «город Якутск» по поступившим денежным средствам от назначенных Административной комиссией ГО «город Якутск» административных штрафов на общую сумму **5 223 228,13 рублей**.

В ходе работы Административная комиссия не только привлекает к административной ответственности, но также проводит определенную разъяснительную работу по недопущению и предотвращению правонарушений. Постоянно размещается информация в средствах массовой информации о деятельности комиссии, а также через социальную рекламу:

#### г. Якутск, ул. Орджоникидзе (автобусная остановка)





## г. Якутск, ул. Кулаковского (автобусная остановка)



## г. Якутск, ул. 50 лет Советской Армии



В настоящее время Административная комиссия является самостоятельным структурным подразделением Окружной администрации города Якутска в виде Отдела с 5 штатными единицами: председатель Административной комиссии - начальник отдела, ответственный секретарь - главный специалист; три должности специалиста 1 разряда.

Специалисты 1 разряда Административной комиссии являются муниципальными служащими, замещающими **младшую должность муниципальной службы администрации города**. Согласно штатного расписания должностной оклад специалиста 1 разряда составляет 3932 рублей.

В соответствии с действующим законодательством к служебным обязанностям младшей группы должностей относится выполнение четко регламентированных технологических процессов, техническое обеспечение деятельности подразделения.

Однако в обязанности специалиста 1 разряда Административной комиссии ГО «город Якутск» входит осуществление подготовки и оформления в соответствии с требованиями, установленными КоАП РФ, проектов определений и представлений, выносимых Административной комиссией городского округа «город Якутск» по рассматриваемым делам об административных правонарушениях, оказание консультационной и методической помощи должностным лицам, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, в соответствии с п. 5 ч. 2 ст. 15.2 КоАП РС (Я) составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РС (Я), представление интересов Окружной администрации города Якутска и Административной комиссии городского округа «город Якутск» во всех судебных учреждениях, органах власти и управления, предприятиях, учреждениях, организациях.

Считаем, правильным, учитывая функциональное содержание служебных обязанностей по должности на основе должностного регламента и соответствующим требованиям, приравнять специалистов 1 разряда, замещающим

младшую должность муниципальной службы, к главным специалистам, замещающим старшую должность муниципальной службы, для профессионального обеспечения выполнения установленных задач и функций Административной комиссии ГО «город Якутск».

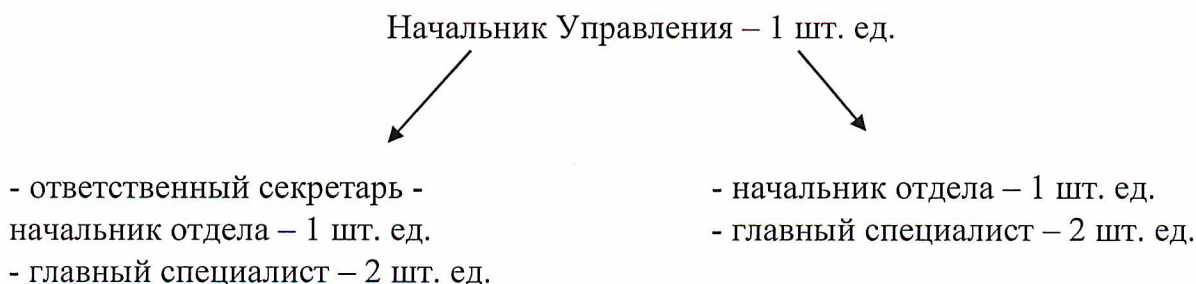
Таким образом, проектом предлагается создание в муниципальных образованиях с численностью населения свыше 200 тысяч человек - **Управления**, где будет предусмотрена должность председателя административной комиссии – начальника управления, должность ответственного секретаря административной комиссии – начальника отдела, должность начальника отдела, 4 должности главных специалистов, замещаемые на постоянной основе.

Организационная структура - это совокупность звеньев и связей между ними. Правильно выбранная организационная структура способна привести управленческие задачи в соответствие с принципами компетентности и ответственности, грамотно распределить ответственность, увеличить мобильность в принятии решений. Все это в совокупности способно повысить эффективность деятельности.

Таким образом, выбор организационной структуры в виде Управления с разделением на отделы обусловлен тем, что каждый отдел будет специализирован на выполнении отдельных функций, что в свою очередь повысит эффективность деятельности комиссии.

Также увеличение штатной численности комиссии обусловлена тем, что с 2010 года (с момента принятия указанного Закона РС (Я) прирост населения города Якутска составил 55 050 человек (по состоянию на 01 января 2017 года численность населения ГО «город Якутск» составляет 324 651 человек (для сравнения в 2010 году – 269 601 человек). Исходя из этого, в соответствии с абз. 3 ч. 2 ст. 2 указанного Закона «В муниципальных образованиях с численностью населения от 40 до 200 тысяч человек предусматриваются должность председателя административной комиссии - начальника отдела, должность ответственного секретаря административной комиссии - главного специалиста, должность специалиста 1 разряда, замещаемые на постоянной основе», считаем необходимым увеличить количество штатных единиц на 2 единицы.

Таким образом, структура Управления по организации деятельности Административной комиссии ГО «город Якутск» будет выглядеть следующим образом (всего 7 штатных единиц):



Разделение Управления на отделы обусловлено тем, что находящиеся между собой в устойчивых отношениях отделы обеспечат функционирование управления как единого целого в целях эффективного исполнения отдельных государственных полномочий, передаваемым органам местного самоуправления по исполнению функций административных комиссий. Структура управления направлена на установление четких взаимосвязей между отделами, распределение между ними прав и ответственности.

Данная структура предполагает, что каждый отдел специализирован на выполнении отдельных функций на всех уровнях управления.

Для осуществления переданных отдельных государственных полномочий местным бюджетам предоставляются финансовые средства из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) в виде субвенций.

В соответствии с Законом Республики Саха (Якутия) от 20 декабря 2016 года 1758-З № 1073-V «О государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» городскому округу «город Якутск» на 2017 год на выполнение отдельных государственных полномочий по созданию административных комиссий на 2017 год выделено 5 191 100,00 руб.

Для реализации данного законопроекта дополнительно потребуется 3 866 593,76 рублей из государственного бюджета Республики Саха (Якутия).

Приложение № 2  
к проекту Закона  
Республики Саха (Якутия)  
«О внесении изменений в Закон  
Республики Саха (Якутия) от 26 мая 2010 года 837-3 № 567-IV  
«О наделении органов местного самоуправления  
муниципальных районов и городских округов Республики  
Саха (Якутия) отдельными государственными полномочиями  
по созданию административных комиссий и определению  
перечня должностных лиц, уполномоченных составлять  
протоколы об административных правонарушениях,  
предусмотренных Кодексом Республики Саха (Якутия) об  
административных правонарушениях»

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта закона Республики Саха (Якутия) «О внесении изменений в Закон  
Республики Саха (Якутия) от 26 мая 2010 года 837-3 № 567-IV «О наделении  
органов местного самоуправления муниципальных районов и городских  
округов Республики Саха (Якутия) отдельными государственными  
полномочиями по созданию административных комиссий и определению  
перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об  
административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом  
Республики Саха (Якутия) об административных правонарушениях»**

Вступление в силу Закона Республики Саха (Якутия) «О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) от 26 мая 2010 года 837-3 № 567-IV «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Саха (Якутия) отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Республики Саха (Якутия) об административных правонарушениях» потребует дополнительных расходов из государственного бюджета Республики Саха (Якутия).

В соответствии с Законом Республики Саха (Якутия) от 20 декабря 2016 года 1758-3 № 1073-V «О государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» городскому округу «город Якутск» на 2017 год на выполнение отдельных государственных полномочий по созданию административных комиссий на 2017 год выделено 5 191 100,00 руб.

Согласно расчетам на 7 штатных единиц нормативный фонд оплаты труда на 2017 год при действующих условиях оплаты труда составит 7 238 603,76 рублей, в том числе начисления 1 679 000,26 рублей. Нормативные расходы на содержание 7 штатных единиц составит 1 819 090,00 рублей. Всего сумма субвенции на содержание административной комиссии предварительно составит 9 057 693,76 рублей.

Таким образом, в целом на реализацию данного законопроекта дополнительно потребуется 3 866 593,76 рублей из государственного бюджета Республики Саха (Якутия).

Приложение № 3  
к проекту Закона  
Республики Саха (Якутия)  
«О внесении изменений в Закон  
Республики Саха (Якутия) от 26 мая 2010 года 837-З № 567-IV  
«О наделении органов местного самоуправления  
муниципальных районов и городских округов Республики  
Саха (Якутия) отдельными государственными полномочиями  
по созданию административных комиссий и определению  
перечня должностных лиц, уполномоченных составлять  
протоколы об административных правонарушениях,  
предусмотренных Кодексом Республики Саха (Якутия) об  
административных правонарушениях»

**Перечень  
актов республиканского законодательства, подлежащих  
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению,  
дополнению или принятию в связи с принятием Закона  
Республики Саха (Якутия) от 26 мая 2010 года 837-З № 567-IV  
«О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О наделении  
органов местного самоуправления муниципальных районов и городских  
округов Республики Саха (Якутия) отдельными государственными  
полномочиями по созданию административных комиссий и определению  
перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об  
административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом  
Республики Саха (Якутия) об административных правонарушениях»**

Вступление в силу Закона Республики Саха (Якутия) «О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) от 26 мая 2010 года 837-З № 567-IV «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Саха (Якутия) отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Республики Саха (Якутия) об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов республиканского законодательства.